

东亚国家海洋环境保护与治理行动报告

中文摘要

海洋为人类提供了重要的食物来源,是人类生存与发展的重要依托。保护健康的海洋生态系统,是海洋经济发展的基础,是海洋可持续发展的前提。在东亚国家面临的一系列的 environmental 问题中,比较突出的包括海洋环境污染问题、海洋塑料污染问题、过度捕捞问题、海洋生态环境退化问题,以及海平面上升、“洋垃圾”问题等。

为了维持健康的海洋与应对海洋环境问题,东亚国家在国家层面和国际层面分别采取了系列的应对措施。这些措施包括东亚国家在国内采取的各种政策以及在国际层面所进行的双边、多边国际合作等。这些行动,为东亚地区健康海洋的维护发挥了积极的作用。

东亚各国近年来已经在海洋领域进行了深度的合作,构建海洋命运共同体的意识也形成了共识,而健康海洋命运共同体则是海洋命运共同体的题中之意。东亚各国构建健康海洋命运共同体,应该遵从以下 ABC,也就是 Action Oriented (行动导向)、Blue Cooperation (蓝色合作)和 Common Vision (共同的愿景)三个方面的理念。只有这样,才能顺利实现健康海洋的共同目标。

目 录

第一章	东亚区域海洋概况.....	4
第二章	东亚国家海洋环境面临的主要问题.....	6
第三章	东亚国家海洋环境保护与治理的国家行动.....	24
第四章	东亚国家海洋环境保护与治理的国际合作.....	50
第五章	构建东亚国家海洋命运共同体.....	71

第一章 东亚区域海洋概况

海洋是生命的起源和生命赖以生存的基础，也是人类的共同家园，是地球重要的生态系统调节器。海洋为人类提供了重要的食物来源，是人类生存与发展的重要依托。保护健康的海洋生态系统，是海洋经济发展的基础，是海洋可持续发展的前提。随着人类社会开发和利用海洋进程的推进，也造成了对海洋资源的过度开发和利用，以及对海洋生态系统的破坏和污染，这些都威胁着海洋生态系统的健康发展，造成了海洋生态环境越来越脆弱的状况，世界上的大部分海洋都面临过度捕捞、资源枯竭、海水污染等多样化的环境问题。

世界海洋生态系统是一个大的整体，东亚海域是重要的海洋生态系统的重要组成部分，东亚海域包括黄海、东海、南海、苏禄-西里伯斯海（苏拉威西海）、爪哇海和暹罗湾，共同构成了东亚六个大海洋生态系统。东亚海域周边的主要国家包括中国、日本、韩国、朝鲜、文莱、柬埔寨、马来西亚、印度尼西亚、菲律宾、新加坡、泰国、东帝汶、越南等国。东亚海域的六个大海洋生态系统通过洋流和海流相互关联，并且通过南北赤道流和赤道逆流与太平洋联系起来，与世界的大洋之间进一步互动，纳入到全球大洋的大循环系统。这些大海洋生态系统共同支持着海洋动植物的多样性，使东亚海域成为世界海洋生物多样性的重要海域。

根据联合国粮农组织的报告，东亚海域的这六个大海洋生态系统，支持着世界上约 30%的珊瑚礁、1/3 的红树林、40%的捕捞鱼类和 80%的养殖产量，每年，世界上 50%的商船都要经过这一地区，成为世界

上最繁忙的海上运输线；另外，东亚海地区约有 19 亿人口居住在沿海地区，海洋对各国人民生活起着举足轻重的作用。维持健康的海洋生态系统，是东亚各国经济发展、社会进步、环境可持续等方面良好发展的重要保障，也具有重要的全球意义。

第二章 东亚国家海洋环境面临的主要问题

一、东亚海洋环境问题概览

东亚地区在过去的三十多年里经济增长非常迅速，人口增长速度也位于世界前列，经常被认为是世界经济增长的发动机。但是，经济高速增长的同时也带来了大量的环境问题，这些环境问题对东亚地区海洋生态系统的健康带来了挑战。在这一系列的环境问题中，比较突出的包括海洋环境污染问题、海洋塑料污染问题、过度捕捞问题、海洋生态环境退化问题，以及海平面上升问题等。

1. 海洋环境污染问题

海洋环境污染是影响海洋健康最直接的因素，是指人类改变了海洋原来的状态，使海洋生态系统遭到破坏。近年来人口的增加、经济的增长以及各种废物的排放及管理不善等相关问题，都给东亚地区的海洋带来了较为严重的污染问题。河口港湾等封闭或者半封闭的水体，由于人口密度大、工业发展水平高以及城市化程度高等原因，成为海洋环境污染较为严重的区域。而由于大洋水体的连续性和全球性，这些海域的污染也必然会给大洋和公海的海洋环境带来危害。例如东亚地区中位于中国的渤海、菲律宾的帕西格河和马尼拉湾、印度尼西亚的雅加达湾、泰国的暹罗湾以及马来西亚的巴生港河，都是遭受海洋污染较为严重的区域。

2. 海洋塑料污染问题

海洋塑料污染以及海洋微塑料污染在近年来也日益突出，这是由于塑料制品的大量生产和使用，尤其是一次性塑料制品的广泛使用，

塑料垃圾处置的不当，大量被废弃的塑料制品最终都流向了海洋。自 20 世纪以来就被人们广泛的使用。塑料制品自发明以来，大约生产了 83 亿吨塑料制品，其中仅有 9%废弃的塑料制品得到了循环使用。伴随塑料制品广泛使用而来的就是塑料污染问题遍及全球，无论是在海洋中还是在陆地上，都存在日益增长的塑料污染问题。一次性塑料制品的大量使用和“用后即抛”（use and throw）生活方式的流行，更加剧了塑料污染问题的发展。尽管部分塑料废弃物作为可循环垃圾被回收利用，但是由于管理不善以及意识不足等原因，塑料污染问题仍然遍及全球各地。全球各地的海洋几乎都存在塑料污染问题，而在海洋垃圾当中尤为突出，约有 60-90%都是塑料垃圾。¹根据美国的《科学》杂志最新研究发现，每年有大约 800 万吨大块的塑料垃圾以及 150 万吨的微塑料（直径小于或等于 5 毫米的塑料颗粒）垃圾流向海洋。² 根据世界经济论坛发布的题为《新塑料经济：重新思考塑料的未来》研究报告，漂浮在海面上的塑料垃圾约 80%来自于亚洲国家。另外，全球出口的废弃物约 75%最终流向亚洲，全球海洋塑料污染最严重的五个国家都在亚洲，东南亚已经成为发达国家输出垃圾的重要目的地。绿色和平组织 2019 年 6 月份发布的报告显示，自 2016 年以来，东盟国家成为发达国家“洋垃圾”的接收大户。许多东盟国家的塑料垃圾进口量持续增加。其中，马来西亚进口塑料垃圾数量最多，总量逾 87 万吨，相较 2016 年增长了 300%，其次是越南，泰国位居第三，处于第四位的印尼也有超过 32 万吨塑料垃圾流入，这一数字

1 Peter Dauvergne, “Why is the Global Governance of Plastic Failing the Oceans? Global Environmental Change”, Vol 51, July 2018, p.23.

2 Winnie W. Y. Lau, et al. “Evaluating Scenarios toward Zero Plastic Pollution”, Science, July 23, 2020.

在短短 12 个月内飙升近 250%，其中垃圾出口最多的国家是美国、加拿大等发达国家。¹

3. 过度捕捞问题

海洋水产品是东亚地区许多国家重要的食物和蛋白质来源，现代的捕捞技术已经大大改变了传统的捕捞作业方式，随着捕捞技术的改进和捕捞能力的提高，人们对海洋水产品的捕捞量大大提升。但同时，现代渔业捕获的海洋生物已经超过生态系统能够平衡弥补的数量，这给海洋中的渔业资源带来了巨大的压力。同时，过度捕捞也在极大地危害着海洋生态环境。过度捕捞会导致整个海洋系统生态发生退化、海洋生物多样性降低、一些优质生物种类濒临灭绝。²

根据联合国粮农组织发布的《世界渔业和水产养殖状况》报告，2016 年全球渔业捕捞总量为 9090 万吨，较前两年的捕捞量有小幅下降。2015 年全球海洋捕捞总量为 8120 万吨，2016 年为 7930 万吨。秘鲁和智利的鲑鱼（秘鲁鳟）通常捕捞量很大但受厄尔尼诺现象影响捕捞量波动也较大，这种鱼类的捕捞量占上述降幅的 110 万吨。在 25 个主产国中 64% 的国家捕捞量下降，其他 170 个国家中仅 37% 的国家捕捞量下降。东亚地区由于人口密度高，在许多海域如南海、暹罗湾、爪哇海、马尼拉湾等，都出现了过度捕捞的现象。另外，东亚海域还存在过度捕捞珊瑚礁鱼类的现象。如印度尼西亚从珊瑚礁每年获得约 16 亿美元的收入，菲律宾平均每年获得 11 亿美元收入。在巨

1 《全球海洋塑料污染最严重的 5 个国家都在亚洲》，
<http://aoc.ouc.edu.cn/2019/0919/c9829a267463/pagem.htm>.

2 美国环保协会：《捕捞份额制度在解决全球渔业过度捕捞问题中的作用》，载《中国水产》2018 年第 3 期，第 25-27 页。

大利润的刺激下渔民对珊瑚礁的过度捕捞直接导致该地区约 64%的珊瑚礁处于危险之中。¹渔业的过度捕捞以及渔业的萎缩和崩溃，已经影响到居民的收入和就业率，直接给当地的经济生产和人民生活带来不利的影响。据《东盟邮报》的报道，如果过度捕捞问题再不解决，东南亚地区超过三千万的渔民生计将受到威胁。²并且，过度捕捞以及由此导致的鱼类种群减少已经导致了渔民之间对剩余鱼类种群的竞争和冲突加剧。这不仅使得当地经济和粮食安全下降，也在冲击当地社会的稳定和秩序。

非法、未报告以及无管制的 (illegal, unreported, and unregulated fishing, IUU) 捕捞活动是造成东南亚过度捕捞的关键原因。其中，在过度捕捞的过程中往往就伴随着捕捞方式的破坏化和野蛮化。常见的破坏性捕捞方法包括利用氰化钠捕鱼；用手雷或者炸药炸鱼；或者通过底拖渔网捕鱼，这种捕鱼方法会附带破坏大面积的珊瑚礁；包括“幽灵捕鱼”，即渔网、钓线等任何人造捕鱼装置丢失或被遗弃后，在无人操作的情况下进行的没有人获利的捕鱼。³虽然这些暴力式捕鱼在法律上是被禁止的，但是在边远地区，这些捕鱼方法仍在大范围使用。对海洋生态造成了极具破坏性的影响。这些捕捞活动没有被加以遏制的重要原因就在于沿岸国家关于海洋捕捞的法律不完善、执行力不高以及未在政府间形成有效的合作。

4. 海洋生态环境退化

1 《东南亚珊瑚礁处境危险，中国生态系统研究网络》，

<http://www.cern.ac.cn/8ryxx/detail.asp?channelid1=&id=2825>.

2 The ASEAN Post Team, “The threat of overfishing”, The ASEAN Post, Sept.17, 2018,

<https://theaseanpost.com/article/threat-overfishing?amp>.

3 Kim J. DeRidder and Santi Nindang, “Southeast Asia’s Fisheries Near Collapse from Overfishing”, The Asia Foundation, <https://asiafoundation.org/2018/03/28/southeast-asias-fisheries-near-collapse-overfishing/>.

造成海洋生态环境退化的原因包括污染性原因，如塑料污染、矿物燃料污染、溢油污染等；还有非污染性原因，包括对海洋的过度捕捞、过度开发利用等。这些对海洋生态环境都造成了巨大的破坏，这给海洋生态环境带来了难以逆转的退化。

由于近海油气开采和管理不当，东南亚一些国家如印度尼西亚、马来西亚、新加坡等国，因石油泄漏而对海岸和港口造成的区域性污染十分严重。2018年3月份发生在印度尼西亚婆罗洲的漏油事件对当地海洋生态环境造成重大打击。作为世界第三大炼油中心，新加坡油及其产品的进出在新加坡港货物吞吐量中占有重要地位。这就在新加坡海域存在着潜在的危险——一旦出现船舶碰撞或者触礁事故，所造成的海域大面积溢油事故将对新加坡海洋环境造成巨大的影响。

由于工业化、采矿和为了电力和交通而燃烧矿物燃料，像汞这样的一些重金属正在进入海洋环境。在东亚海域，数量日增的电子废弃物成为一个日益严重的问题，每年有多达900万只废电池被倾倒入海。1960年以来，沿海“死亡区”的数量每10年增加1倍，这同来自农业肥料流失、施肥、废水排放和燃烧矿物燃料的营养物——氮和磷的增加有关。“营养物的过度富集”可导致野生和养殖鱼类死亡、珊瑚礁退化和有毒海藻的繁盛。这一问题的出现曾经在很大程度上限于发达国家，但现在正向发展中国家扩展。

海上过度捕捞、破坏栖息地以及对海洋的过度利用同样会导致整个海洋系统生态发生退化。据研究表明，全球的主要渔获种类正从食物链上层甚至顶端的掠食者（高营养层级）——比如金枪鱼和银鳕鱼，

转向食物链低端（低营养层级）的物种，比如小型蟹类、磷虾、沙丁鱼和鱿鱼等。而位于食物链低端的低营养层级物种，又往往是高营养层级物种的食物，对它们的过度捕捞会对其他大中型鱼类、水鸟和海洋哺乳动物产生影响，从而对整个海洋生态系统的生产力、物种多样性、结构完整状况造成破坏，甚至是造成一些优质海洋生物品种濒临灭绝等。而在捕鱼过程中所采取的底拖网等捕捞方式会严重破坏海洋栖息地以及海底生态。在中国，浅海大片海草床和海藻森林都毁于高强度的底拖网、地笼等渔业作业。¹

海洋生态环境的退化直接破坏海洋健康的生态系统，给珊瑚礁、红树林等植物以及依赖这些植物生存的海洋生物带来了灭顶性的破坏。在雅加达湾，对珊瑚的采挖以及由于海洋污染导致的珊瑚破坏等，导致大量珊瑚的死亡。在过去的 70 年里，东亚地区也丧失了百分之七十多的红树林面积，其中文莱在过去的 50 年里丧失了百分之二十的红树林面积。泰国的损失更为严重，丧失了百分之八十五的红树林面积，这不仅带来巨大的经济损失，也给当地的海洋生态环境造成了难以逆转的退化。

5. 气候变暖导致的海平面上升

东亚国家拥有较长的海岸线，在沿海区域人口密度高，且大都处于沿海低洼区域。随着气候变化对地球环境和海洋的影响的加剧，海平面上升以及气候变化所导致的极端气候事件等，都对东亚地区的海域和居民带来严重的影响。

¹ 《捕捞渔业的环境影响》，青岛市海洋生态研究会，<http://www.qmcs.org.cn/detail/37>.

根据亚洲开发银行发布的《东亚区域气候变化经济分析》报告，气候变化将导致东亚地区出现更多洪水和干旱，如果相关国家不能采取有效措施，到 2100 年，有关国家将损失 5.3% 的 GDP。东亚地区 2090 年的区域平均气温将高于 1961-1990 年平均摄氏 3.8 至 5.2 度。东亚地区已经相当脆弱，极有可能遭遇百年一遇的洪水。一旦这种可能性成为现实，它可能会影响 23 个城市中的 1200 万人，并可能造成 8640 亿美元的财产损失。除了经济损失之外，海平面的上升还会淹没人口稠密的地区，如特别脆弱的主要三角洲地区如泰国的湄南河三角洲、湄公河三角洲，越南的红河三角洲等。另外，低洼地区的城市如上海、天津、广州、雅加达、东京、马尼拉、曼谷等城市也会受到很大的影响。

世界银行对海平面上升的影响的一个研究表明，海平面上升 1 米，将导致 84 个沿海发展中国家中的 6000 万人被迫离开家园。仅仅在越南，将有 11% 的人口受到影响。¹IPCC 预计，东南亚到 21 世纪末，海平面将比现在上升 40cm，小岛屿的损失可能增加。

同时，海平面上升给农业生产带来了恶劣的影响。由于海平面上升而加剧了本区域农业地区海水入侵和土壤盐渍，造成耕地生产潜力下降。海平面上升使菲律宾的低洼沿海地区的耕地丧失，海水入侵吕宋岛北部的地下水资源，这些区域是菲律宾主要的农业区。越南农业地区也深受严重海水入侵的滋扰。早在 1998 年，越南就因海水入

¹ Susmita Dasgupta, Benoit Laplante, et al., "The impact of sea level rise on developing countries: a comparative analysis", *Climatic Change*, Vol. 93, No.3-4, pp.379-388.

侵造成严重的土壤盐渍化，其范围向内陆延伸 10 -15 公里。¹

6. “洋垃圾”问题严重困扰地区多国

联合国公开的资料显示，迄今为止，全球只有 9%的废弃物被回收，其余都被堆积在垃圾场或丢弃在人们的生活环境中。自中国停止进口“洋垃圾”以来，一些发达国家转而将更多的“洋垃圾”输送至东南亚国家。东南亚绿色和平组织 2019 年 6 月份发布的报告显示，自 2016 年以来，东盟国家成为发达国家“洋垃圾”的接收大户。许多东盟国家的塑料垃圾进口量持续增加。其中，马来西亚进口塑料垃圾数量最多，总量逾 87 万吨，相较 2016 年增长了 300%，其次是越南，泰国位居第三，处于第四位的印尼也有超过 32 万吨塑料垃圾流入，这一数字在短短 12 个月内飙升近 250%，其中垃圾出口最多的国家是美国、加拿大等发达国家。

据泰国媒体报道，“洋垃圾”贸易一直以来都在钻废弃物回收管理的法律漏洞，美国等发达国家常常出于对处理成本等因素的考虑，将混合有毒塑料垃圾打上“可循环利用”的标签出口到发展中国家。但实际上，这些垃圾或难以循环利用，或根本未被回收，只能被填埋、焚烧或倾倒入海洋，对生态环境造成极大破坏。同时，废弃物输出往往通过非法途径运往接收国，使得不具备相关处理能力的接收国难以应对。东南亚绿色和平组织和其他环保组织长期收集的许多证据都表明，这些废弃物给当地环境带来了重大危害，生活在附近受污染地区的居民成了有毒垃圾场的直接受害者。作为全球第二大海洋塑料污染

1 皮军：《气候变化对东南亚经济的影响》，载《南洋问题研究》2010 年第 2 期，第 41-48 页。

物来源国的印尼根本无力应付额外的“洋垃圾”这一沉重负担。

2019年5月，在瑞士召开的《巴塞尔公约》第十四次缔约方大会上，全球180多个国家就对公约做出修订，决定将塑料垃圾列入进出口限制对象，旨在控制有害废弃物越境转移及处置。《巴塞尔公约》修订后对美国的影响最大，因为新措施将禁止尚未批准公约的国家出口列入清单的垃圾。

美国虽于1990年签署了该公约，但国会却迟迟未予以批准生效，因而美国至今仍是这一重要环保公约的“局外人”。有数据显示，2018年美国向发展中国家出口15.7万个装有塑料垃圾的大型集装箱。该公约的支持方希望修正案的变化能够迫使发达国家主动解决自身制造的废弃物问题，而不是通过转嫁给发展中国家来回避这些问题。目前美国方面已表态反对这项修订协议。发达国家必须对他们制造的废弃物负责，一些送往马来西亚的塑料废品违反了公约，发达国家将废弃物倾倒在马来西亚等发展中国家是不公平的。“公约修正案是解决从发达国家向发展中国家转移废弃物这一全球问题的第一步”。

二、主要东亚国家面临的海洋环境问题

1. 中国的主要海洋环境问题

中国作为一个海洋大国，海洋蓝色经济对我国经济可持续发展有着重要意义。然而随着海平面上升，对于我国来说，海平面上升将带来海平面海岸侵蚀、海水入侵与土壤盐渍化、咸潮入侵、滨海湿地退化、风暴潮加剧等一系列自然灾害。这就对我国的可持续发展和人们

生活的安定产生重大影响。¹

中国作为最大发展中国家，海水污染问题仍然是我国海洋环境健康的主要问题，根据《2019年中国海洋生态环境状况公报》，我国主要海域水质未达到一类海水水质标准的海域面积仍然很大，渤海海域未达到一类海水水质标准的海域面积为12740平方千米，黄海海域未达到一类海水水质标准的海域面积为11550平方千米，东海海域未达到一类海水水质标准的海域面积为52610平方千米，南海海域未达到一类海水水质标准的海域面积为12770平方千米。海洋垃圾和微塑料也成为影响海洋环境健康的主要来源。

我国是世界上遭受海洋灾害影响最严重的国家之一，根据《2019年中国海洋灾害公报》，我国的海洋灾害以爆潮、海浪和赤潮等灾害为主，海冰、绿潮等灾害也有不同程度发生。2019年各类海洋灾害中，造成直接经济损失最严重的是风暴潮灾害，占总直接经济损失的99%；人员死亡（含失踪）全部由海浪灾害造成。单次海洋灾害过程中，造成直接经济损失最严重的是1909“利奇马”台风风暴潮灾害，直接经济损失102.88亿元。

2. 日本的主要海洋环境问题

近年来，海洋“微塑料”问题日益成为日本海洋环境问题中的焦点。日本周围的水域中的微塑料密度高于全球平均水平。一项针对该国29条河流的研究表明，每条河流中都含有微塑料，而最高密度发生在人口稠密的地区，这证明了污染物起源于陆地并进入海洋。据估

¹ 杨耀中、彭模等：《海平面上升对中国沿海地区的影响》，载《科技咨询》2014年第3期，第213-214。

计，海洋中 90% 的塑料仅来自世界上 10 条河流。这表明海洋微塑料问题本质上是一个城市问题。

2019 年 3 月日本政府发布了《塑料资源循环战略草案》，以防止到 2020 年将微塑料释放到海洋环境中。该草案涵盖了塑料的总体减少，再利用和回收利用，旨在采取措施以阻止微塑料向海洋环境排放。并促进对该问题的进一步研究。当前的规则是自愿的，各个行业都在努力减少其排放，塑料禁令越来越受欢迎。2019 年 6 月，日本经济产业大臣广田广重（Hiroshige Seko）宣布，自明年 4 月起，将对一次性塑料购物袋收费。环境大臣原田佳明（Yoshiaki Harada）宣布了一项计划，即将在超市和其他商店统一禁止使用免费的塑料购物袋。¹

除在日本国内采取措施应对微塑料问题，日本还积极在国际舞台上推动各国采取共同措施应对微塑料问题。时任日本首相安倍晋三表示：“占世界经济 80% 的 G20 国家承担着巨大的责任，少数几个国家很难解决全球环境问题，全世界都应加入解决这些问题的过程。”在 2019 年 G20 大阪峰会上，日本利用其主场优势推动各国达成控制塑料垃圾排放的共识。6 月中旬，在日本长野县轻井泽町举行的 G20 能源及环境部长会议上，各国虽然达成自主性减少塑料垃圾的共识，并新设一个国际框架的协议，但因为没有明确减量目标，如何确保实际成效成为问题。而在随后的 G20 峰会通过的大阪宣言中，各国以 2050 年作为目标，就将塑料垃圾向海洋排放量为零的“蓝色海洋愿景”

¹ “Long overdue fight against plastic pollution”, the Japan Times, Jun 17, 2019.

达成一致。¹

3. 韩国的主要海洋环境问题

海洋固体废弃物污染是韩国海洋环境保护面临的重要问题，韩国海洋固体废弃物的主要来源是大城市。同时，捕鱼业在韩国沿海水域比较活跃，产生了大量的海洋废弃物。在沿海地区密集的水产养殖业也产生了大量的尼龙绳和渔网等废弃物。²除了海洋固体废弃物污染，韩国的海水污染状况也不容乐观。2007 年底，韩国忠清南道泰安郡西北海域发生韩国历史上最严重的一起原油泄漏事故。泄漏的原油对当地生态环境造成严重污染，并给养殖业、旅游业等带来严重打击。虽然在各方努力下受污染海域和海滩的油污得到迅速清理，但这次事故所留的隐患，包括对生态环境和当地居民健康带来的不良影响，以及未得到妥善解决的损失赔偿等问题，至今仍是当地居民心中之痛。

3

韩国海洋环境也受到 2011 福岛核事故的影响，2019 年 10 月 7 日，在《伦敦倾废公约》缔约国大会上，韩国代表团要求将日本福岛核电站污水问题作为会议正式议题。⁴韩国海水部相关人士表示，已经向日方提出共享核水处理问题的相关信息，并强调有必要在大会上继续就该事宜进行讨论。⁵

1 《G20 各国达成蓝色海洋愿景 2050 年将海洋塑料垃圾减为零》，中新网，2019 年 06 月 29 日，<http://www.chinanews.com/m/gj/2019/06-29/8878508.shtml>。

2 Dong Oh Cho, “Challenges to Marine Debris Management in Korea”, *Journal Coastal Management*, Volume 33, 2005.

3 新华网：《韩国 2007 年原油泄漏事故留下诸多问题》，搜狐新闻，2010 年 5 月 6 日，<http://news.sohu.com/20100506/n271958251.shtml>。

4 《韩国在国际会议上提出日本排放核电站污水问题》，中国新闻网，2019 年 10 月 10 日，<https://www.chinanews.com/gj/2019/10-10/8974890.shtml>。

5 观察者网：《韩国政府：将在海洋倾废公约大会上提福岛核污水入海问题》，凤凰网资讯，2019 年 10 月 6 日，<https://news.ifeng.com/c/7qYTVdymzEU>。

4. 越南的主要海洋环境问题

海洋污染是最为突出的越南海洋环境问题。越南全境 100 条河流中有 10 条河水质污染严重，在缺少废水处理设施的情况下，污染源主要来自未经处理的生活废水和工业废水，旅游和采矿发展产生的未处理废水。在海洋污染方面，越南 28 个沿海省份固体废弃物排放量约 1403 万吨/年（3.85 万吨/日），沿海重点经济省份的固体废弃物，尤其是轻工业、化学品和冶金等工业的危险废弃物排放量呈现增加趋势。最近 10 年已发生 100 起船舶溢油事件，海水流向越南海岸。此外，越南海域石油勘探和开采油井约 340 个，除了排放大量含油废水外，该活动产生的固体废弃物排放量还达到了 5600 吨，其中没有垃圾堆场和处理厂的危险固体废弃物占 20-30%。污染程度已影响到海洋生态系统，从而影响到沿海地区居民的生计。

海洋生态破坏，也是越南面临的海洋环境问题之一，越南每年失去的红树林面积约 1.5 万公顷，面临风险危机的越南海域内的珊瑚礁约 80%。在越南海域，处于不同程度濒危的海产 100 种，100 多种已被列入越南红皮书，海产资源储量和产量呈下降趋势。

5. 泰国的主要海洋环境问题

泰国地处东南亚的中心，位置非常特殊，其东北部与老挝相邻，西北与缅甸交界，东临柬埔寨和泰国湾，西临安达曼海，南部与马来西亚接壤。泰国坐拥两洋，海岸线分为东西两段，共长 2614.4 公里，其中，东侧太平洋海岸线 1874.8 公里，西侧印度洋海岸线 739.6 公里。

海洋塑料污染问题是泰国最为严重的海洋环境问题。泰国是全球

第五大海洋塑料生产国，过去 10 年中，泰国每年产生 200 万吨塑料垃圾，其中只有 50 万吨能回收利用。2015 年，在麦肯锡商业与环境中心发表的一份报告中，泰国被列为世界上最严重的海洋污染国之一。2017 年，在泰国南部海岸外发现了直径超过一公里的垃圾岛。泰国 80% 的海洋塑料污染与管理效率低下的陆地垃圾有关。2016 年，在泰国 23 个沿海省份产生的 130 万吨垃圾中，约 26% 被冲入海洋。泰国海岸和海洋资源部 2017 年的一项研究将这些海洋塑料垃圾分类为 24% 塑料袋、20% 塑料瓶、18% 玻璃瓶、12% 聚苯乙烯泡沫、10% 塑料包装袋、6% 塑料瓶盖、5% 塑料吸管以及 5% 的烟头。¹海洋环境中的这些大量的塑料垃圾使得海洋环境不堪重负，严重威胁着海洋生态系统。

泰国湾是泰国对外联系重要通道和国民经济的主要来源，对于泰国有着重要的战略价值和经济意义。随着泰国在该地区经济活动的增加，例如，海湾渔业、旅游业和港口经营，泰国湾陆陆续续出现了诸多海洋环境问题。总体而言，泰国湾的海洋环境问题可大致分为过度开发渔业、栖息地丧失和污染。导致该地区海洋环境问题加剧的原因是多重的。泰国人口从 1961 年的 2300 万增加到 2019 年的 6900 万。其中，沿海地区人口迅速增长，伴随着工业化和经济的发展，建设和规划了许多沿海开发项目。许多这些发展改变了当地的海岸和河口过程，导致海岸线和沉积物过程发生变化。长期以来，泰国湾一直是农业、伐木、港口和航运、渔业和水产养殖、人类住区、娱乐和旅游业

¹ Wattayakorn, Gullaya, "Environmental issues in the Gulf of Thailand", *The Environment in Asia Pacific Harbours*, Vol.10, 2006, pp.249-259.

的集散地。因此，泰国的海洋和沿海地区既受到自然力的威胁，也受到人类活动的威胁。这些威胁中最主要的是淤积、生活和工业废物造成的污染、重金属、农用化学品、油轮以及陆上和海上石油和矿物钻探造成的污染。该国巨大的红树林、珊瑚礁和潮间带植物生态系统也受到多用途土地改造、开垦以及娱乐活动的威胁。¹人口增长所带来的发展的需要使得泰国湾地区的人类活动日益增多，由此带来诸多发展机遇的同时也使得泰国湾地区的生态环境遭到严重破坏。

6.E 菲律宾的主要海洋环境问题

菲律宾作为一个热带岛国，拥有着十分丰富的海洋资源。其中，菲律宾的珊瑚礁面积约为 2.6 万平方公里，是东南亚第二大珊瑚礁区域。并且，菲律宾与马来西亚、巴布亚新几内亚、澳大利亚等各国组成了珊瑚礁三角区。然而沿海人口的激增，导致珊瑚礁区人类行为增多，这给珊瑚礁区带来了毁灭性的影响：如用炸药和氰化物等非法手段进行捕鱼、砍伐森林所造成的海洋侵蚀以及工农业废物废水的排放等。密集的捕鱼以及其他的不当行为都在导致菲律宾海域的生态环境发生退化，海洋物种也在随之减少。

除珊瑚礁群之外，菲律宾的红树林也在遭到过度的砍伐，这对沿海生态系统的破坏也是毁灭性的影响。菲律宾庞大的生态系统、海岸地貌以及渔业资源，都在由于人类活动而直接遭受着严重威胁和退化。除人类活动影响之外，全球气候变暖导致的海平面上升，由此带来的海滩侵蚀、热带风暴加剧等也对沿海及海洋资源造成了负面的影响。

¹ Marks D, Miller MA, Vassanadumrongdee S, “The geopolitical economy of Thailand’s marine plastic pollution crisis”, *Asia Pacific View Point*, Vol.10, 2020, pp.1-17.

菲律宾在管理沿海资源方面面临着严峻的挑战。

另外，菲律宾也是世界上受自然灾害影响最为严重的国家之一，比如地震、火山爆发、海啸、台风、洪水、山体滑坡、海平面上升等。由于森林砍伐、土壤贫瘠以及过度采矿等带来的环境退化，以及海洋和陆地生物多样性的丧失。菲律宾承受自然灾害的脆弱性程度也在加剧。尽管政府建立了保护区和自然公园，但是要更好地适应气候变化以及减轻灾害，还需要建立更好的弹性制度。¹

7. 新加坡的主要海洋环境问题

新加坡目前主要面临的环境问题包括工业污染、空气污染、水资源污染、海洋垃圾污染（其中，海洋塑料垃圾污染十分严重，占海洋垃圾的 57%），以及全球气候变暖所带来的海平面上升等问题。由于新加坡碳排放量巨大，这在加重环境污染的同时，也使得海平面上升成为新加坡所面临的重大风险。2019 年时的一项预测显示，新加坡的塑料生产和焚化将向大气中增排 8.5 亿吨温室气体。²从 1986 年以来，新加坡就一直是世界上最繁忙的港口。作为世界第三大炼油中心石油及其产品的进出在新加坡港货物吞吐量中占有重要地位。大量油轮到港接卸石油装载石油制品油轮维修及货轮燃油补充等作业都对新加坡海域产生了潜在的威胁。一旦出现船舶碰撞或者触礁事故，所造成的海域大面积溢油事故将对新加坡海洋环境造成巨大的影响。³

1 Yves Boquet, "The Philippine Archipelago, Springer Geography", Springer, Cham 2017, pp.779-818, <https://link.springer.com/content/pdf/10.1007%2F978-3-319-51926-5.pdf>.

2 Low Youjin, "Diving in: Singapore scientists, volunteers on a mission to protect local reefs from marine trash", Today Singapore, May 20, 2019, <https://www.todayonline.com/singapore/diving-singapore-scientists-volunteers-mission-protect-local-reefs-marine-trash>.

3 洪丽娟：《新加坡港海洋污染预防综述》，载《交通环保》1995 年第 5 期，第 23-28 页。

以上这些环境问题这实际上仍是属于国家在实现工业化过程中难以避免的后果。

8. 马来西亚的主要海洋环境问题

马六甲海峡及其邻近水域的海洋污染程度主要取决于河流的陆地活动排放、航运作业、水产养殖废水、沿海居民的生活排放、土地开垦和废弃物的情况。通常情况下，货物和石油港口不是主要的污染源，除非发生船舶事故、溢油和降落。由于拥有世界上最繁忙的油轮运输，光顾该海峡、停靠、停泊、闲置、航行或服务的船只具有潜在的风险，一旦发生事故，就可能演变成一场环境灾难。1978-1994 年间，海峡上有成千上万的大大小的船只往来，总共发生了 476 起事故，发生重大溢油事故 18 起。事故原因主要是碰撞、搁浅和人为失误。

海峡海洋污染的另一个来源是非意外的石油排放，因为日常的船舶维修需要抽除舱底水。仅船舶维修一项每年就能产生 888000 吨废物，包括 15 万吨含油的污水污泥、18 吨固体废物和 72 万吨污水。虽然马来西亚政府制定了一项国家应急计划，以控制和减少海峡的石油泄漏，但却忽视了非意外的石油排放对沿海海洋环境的威胁。

海洋污染的另一个重要原因是捕鱼作业，以及较小程度上在邻国之间运输货物的货船。目前约有 1.3 万艘船只（占马来西亚渔船总数的 37%）在马六甲海峡沿岸国家的海岸作业。渔船、村庄和码头排放的废物，以及拖网渔船对近岸水域的肆意侵犯，污染和破坏了水产资源的繁殖地。

虽然水产养殖业对水污染很敏感，但它也是海洋环境的污染源。例如，密集养殖石斑鱼、鲈鱼和鲷鱼造成的水产养殖污染往往是粪便和未食用的食物造成的。然而，比水产养殖废水更紧迫的问题是为了适应水产养殖的迅速扩张而破坏红树林生态系统。

由于城市、城镇、工业区、渔港和村庄靠近河口和沿海水域，污水排放的不当处理渗入排水系统，进而污染河流和海洋。此外，卫生条件差也是水传播疾病的一个来源。由厕所、浴室、洗衣房、厨房和合成清洗剂使用过的水组成的生活污水，如果处理不当，对人类、植物和野生动物都是有毒的。¹

¹ Ishak Haji Omar, “National Report Of Malaysia On The Bay Of Bengal Large Marine Ecosystem Programme”, International Waters Learning Exchange & Resource Network, pp.20-25, <https://iwlearn.net/resolveuid/0d04f216ab019e30b0141632b0cb18c3>.

第三章 东亚国家海洋环境保护与治理的国家行动

东亚国家健康海洋的国家行动都依循国内与国外两个层面来开展，国内基本上是良性管理本国海洋生态环境事业、促进海洋生态文明建设、保持海洋可持续发展等方面，国外基本上是扩展海洋环境生态外交、发展海洋环境保护伙伴关系等。

一、中国的海洋环境保护政策与行动

党的十八大报告中指出“提高海洋资源开发能力，发展海洋经济，保护海洋生态环境，坚决维护国家海洋权益，建设海洋强国”。我国提出建设海洋强国的战略，不仅要发展海洋经济，而且更不能忘了海洋生态的良好发展，没有美丽的海洋生态环境就根本谈不上成为海洋强国，所以建设海洋强国的其中一个重要内容就是保护海洋生态环境。2013年7月30日，在中央政治局第八次集体学习时，习近平总书记强调要下决心采取措施，全力遏制海洋生态环境不断恶化趋势，让我国海洋生态环境有一个明显改观，让人民吃上绿色、安全、放心的海产品，享受到碧海蓝天、洁净沙滩。要把海洋生态文明建设纳入海洋开发总布局之中，坚持开发和保护并重、污染防治和生态修复并举，科学合理开发利用海洋资源，维护海洋自然再生产能力。¹2017年5月26日，习近平总书记主持中央政治局第四十一次集体学习时强调，推动形成绿色发展方式和生活方式是贯彻新发展理念的必然要求，必须把生态文明建设摆在全局工作的突出地位，各地区各部门要切实贯彻新发展理念，树立“绿水青山就是金山银山”的强烈意识，建设海上

1 《习近平：进一步关心海洋认识海洋经略海洋 推动海洋强国建设不断取得新成就》，中国共产党新闻网，2013年8月1日，<http://cpc.people.com.cn/n/2013/0801/c64094-22402107.html>.

“绿水青山”，努力走向社会主义海洋生态文明新时代。¹明确提出生态环境问题，归根到底是资源过度开发、粗放利用、奢侈消费造成的。要完善生态文明制度体系。推动绿色发展，建设生态文明，重在建章立制，用最严格的制度、最严密的法治保护生态环境，健全自然资源资产管理体制，加强自然资源和生态环境监管，推进环境保护督察，落实生态环境损害赔偿制度，完善环境保护公众参与制度。

中国对海洋生态环境的治理主要包括建立健全国内立法(如修订《海洋环境保护法》，完善资源开发配套条例)、扩大生态红线保护范围、建立海洋自然保护区、完善海洋环境监测体系、实施重大治理项目等。例如，《海洋环境保护法》于1982年8月23日正式通过，这是中国第一部为保护海洋环境及资源、防止污染损害而制定的法律，标志着中国海洋环境保护工作进入到法制化轨道，开启了依法保护海洋环境的新篇章。后于2013年12月28日第一修订，于2016年11月7日第二次修订，于2017年11月4日第三次修订，通过历次修订使得中国国内海洋环保立法不断完善健全，更能适应国内海洋生态事业发展的新近情况，更好地推动国家海洋生态文明建设。《海洋自然保护区管理办法》于1995年5月29日由农业部发布，明确提出，海洋自然保护区是指以海洋自然环境和资源保护为目的，依法把包括保护对象在内的一定面积的海岸、河口、岛屿、湿地或海域划分出来，进行特殊保护和管理的区域。截至2017年底，我国共建立海洋海岸类型自然保护区68个，占我国自然保护区总数的2.47%；总面积

1 《习近平主持中共中央政治局第四十一次集体学习》，中国共产党新闻网，2017年5月28日，<http://cpc.people.com.cn/n1/2017/0528/c64094-29305569.html>。

716838 公顷，占我国自然保护区总面积的 0.49%。其中，国家级自然保护区 17 个，占我国国家级自然保护区总数的 3.62%，其面积占我国国家级自然保护区总面积的 0.53%。¹

为保护海洋生态环境，解决海洋生态环境加速退化问题，实现海洋生态环境资源的可持续性发展，区域性的海洋生态环境治理计划应运而生，如中国参与的西北太平洋行动计划、“中国—欧盟蓝色年”及行动、东北亚行动计划、以联合国环境署的区域海计划为基础的《保护东北大西洋海洋环境公约》《南极海洋生物资源养护公约》《保护南太平洋区域自然资源环境公约》等，均为实现双边或多边海上合作、共同保护海洋生态关系建立了长期、稳定的合作关系。例如，2017 年为“中国—欧盟蓝色年”，中欧双方在海洋资源开发与利用、海洋生态环境保护、推动蓝色经济增长、提升海洋科学技术水平等方面所持的理念和目标高度契合，中欧之间在海洋政策、生态保护、科技创新、产业发展等领域，开展了卓有成效的交流与合作。²如 2019 年 3 月，中国与法国签署了《中华人民共和国和法兰西共和国关于共同维护多边主义、完善全球治理的联合声明》，双方共达成 37 项共识，其中 3 项内容涉海，具体包括海洋生物多样性的养护、海洋塑料垃圾污染的防治等。³

二、日本的海洋环境保护政策与行动

二战结束之后，日本的海权观及海洋战略因军事上的彻底战败和

1 《对十三届全国人大一次会议第 1044 号建议的答复》，中华人民共和国生态环境部，2018 年 7 月 18 日，http://www.mee.gov.cn/xxgk/xxgk13/201810/t20181015_662203.html。

2 《“中国—欧盟蓝色年”在深圳闭幕》，中国政府网，2017 年 12 月 11 日，http://www.gov.cn/xinwen/2017-12/11/content_5245814.htm。

3 《共同维护多边主义、完善全球治理“中法联合声明”多项涉海》，中华人民共和国自然资源部，2019 年 3 月 29 日，http://www.mnr.gov.cn/dt/ywbb/201903/t20190329_2403369.html。

科技的发展而进入了一个新的阶段，日本向新综合海权观念过渡，即在高度重视传统的海上军事力量及海上安全的同时，也开始关注海洋资源、海洋环保、海洋科技等非军事因素。¹2001年，日本内阁会议批准的科技基本规划中，海洋开发就被列入维系国家生存基础的优先开拓项目。“海洋国家”、“海上生命线”成为日本政府内政、外交中的重要指针。²2007年4月20日，日本通过《海洋基本法》，同年7月20日实施。《海洋基本法》确立了日本海洋政策的推进体制，包括两个主要部分，一是设置由内阁总理大臣兼任本部长的综合海洋政策本部，二是规定由综合海洋政策本部主导制定《海洋基本计划》，并推动计划的实施，《海洋基本计划》包括政府海洋政策的基本方针和政府各部门的具体职责，每5年做1次修改。这之后日本每一期《海洋基本计划》都是按照《海洋基本法》的规定，5年1次进行制定和修改的。日本的海洋健康管理由环境省承担，国土交通省海洋和沿海区域部门委员会和综合海洋政策本部作为协调机构，海上保安厅作为主要的执法部门，来开展日常的海洋生态管理和维系工作。

日本对海洋管理尤其是环境污染防治的立法意识形成较早。早在20世纪50年代初，为控制海洋环境的恶化，日本陆续颁布了一系列控制海洋环境污染的法律，其中最具有代表性的是《日本海岸法》（1953）和《濑户内海环境保护特别措施法》（1978）。20世纪90年代以后，日本对国家海洋发展战略做出了调整，利用《联合国海洋法公约》（1996）拓展海域管辖范围，出台了《日本专属经济区和大陆架法》

1 张景全：《日本的海权观及海洋战略初探》，载《当代亚太》2005年第5期，第35-40页。

2 焦佩：《日本海洋发展观与中日海权争端》，载《日本问题研究》2006年第2期，第46-50页。

(1996)、《日本海洋基本法》(2007)等多部有关海洋管理的重要法律,其中《日本海洋基本法》首次明确了日本海洋环境政策的基本理念。实际中,日本在2001年成立国土交通省之前,海洋相关法律体系还不够健全,仅颁布有《日本专属经济区和大陆架法》(1996)等4部海洋相关法律。但在2001年以后不到10年的时间里,日本陆续出台了10余部法律法规,其中包括《日本海洋政策大纲》(2007)以及《日本海洋基本法》(2007)等重要法律文本,标志着日本在法律体系建设上基本完成了从“岛屿国家”向“海洋国家”的战略转换,表明日本海洋环境管理的法律体系已日趋完善。¹

一直以来,日本通过废弃物处理法、容器及包装物回收处理法等法律制度以及处理设施的建设,不断推动塑料的3R(Reduce, Reuse, Recycle)及合理的处理。2018年6月,日本修订了海岸漂浮物处理推进法,在法律的目的中增加了“从保护海洋环境的观点出发等”。除此之外,修订时还增加了:推进漂浮垃圾的顺畅处理;通过3R的推进,控制海岸漂浮物的产生;作为微塑料对策规定企业有义务控制使用和排放;政府应尽早加快研究微塑料的控制政策及措施;并基于研究结果采取对策,推进国家间协调和国际合作等。环境省于2018年10月开始了“塑料智慧治理-for Sustainable Ocean”宣传活动。2019年5月31日召开“推进海洋塑料垃圾对策相关内阁成员会议”,由政府制定出“塑料资源循环战略”。在2019年5月31日,日本发布了《海洋塑料垃圾对策行动计划》,通过建立废弃物处理制度等开展彻底的塑

¹ 宋南奇、王权明、黄杰、黄小露、张永:《东北亚主要沿海国家海洋环境管理比较研究》,载《中国环境管理》2019年第6期,第19页。

料垃圾回收和合理处理，并建立一系列相关的配套措施和合作机制，促进日本海洋塑料治理实践深入开展。

三、韩国的海洋保护政策与行动

韩国海事的相关法律有《海洋环境管理法》，《沿海地区管理法》，《湿地和沼泽保护法》，《无人小岛管理法》和《海洋生物与资源管理法》（草案）等。¹2016-2018年，韩国通过了《渔具管理法》制订草案、《海洋产业集群法》等诸多相关海洋法律，覆盖海洋渔业、航运业、造船业等多个领域，为其海洋经济产业的持续发展提供有力的法律保障。

在总体战略上，1996年，韩国海洋水产部推出了《21世纪海洋水产前景》之顶层设计蓝图——建设海运强国、水产大国、海洋科技强国和海洋环境良好的海洋国家。1999年，确立了21世纪海洋发展战略的方向、推进体制等基本方针，致力于推动海洋栽培渔业、海洋运输量和海洋技术与海洋环保的发展，振兴水产流通加工及水产贸易等，并决定在1996—2005年的10年间投资25兆韩元(约合330亿美元)开展海洋资源开发利用。同年12月制定《海洋韩国21》战略，制定了建设21世纪世界第五大海洋强国的目标。2000年，制订《海洋开发基本计划》，作为海洋开发的指导性文件。

在海洋环境保护方面，2011年11月提出了“第四次海洋环境综合计划（2011-2020）”，以构建干净、安全的海洋环境，打造充满

¹ “Research Information”, Korea Maritime Institute, <https://www.kmi.re.kr/eng/contents/contentsView.do?rbsIdx=107>.

生命力的海洋。¹在海洋垃圾处理问题上，韩国海洋污染的主管法律是《海洋污染预防法》，要求公水管理局（Public Water Management Authority）制定和实施海洋碎片垃圾的管理计划。²韩国海洋和水产部提出要促进海洋空间综合管理；完善国家海洋环境保护管理计划采用综合海洋空间管理方案：根据《海洋空间规划与管理法》制定海洋空间管理计划，于2022年实施南海和东海全面管理计划（于2019年4月制定）：到2022年注册34个海洋保护区并恢复20个潮汐带；通过建立综合的海洋空间管理计划来确保海洋资源和环境可持续利用的计划（涵盖440000平方公里）。³

在渔业和水产发展方面，根据《海洋水产发展基本法（1996）》，韩国已经制定了“第一海洋水产发展计划”（Ocean Korea 21, OK21），该计划作为韩国首个与海洋相关的综合发展计划，起到了与国土计划一同作为韩国领土空间发展计划的两大支柱的作用，并且通过对该计划的制定和实施，来强化各个部门的政策执行力。目前，“第二次海洋水产发展基本计划（2010-2020）”作为上一个计划的延续，即将进入尾声。该计划依据《海洋水产发展基本法》第6条的相关规定制定，在2011年到2020年的10年间，将与其他与海洋相关的国家计划相结合，成为泛政府层面的最高的海洋水产发展计划，以在2020年成为先进海洋国家为目标，提出了三大目标、五大推进战略和26

1 曹文振、闵贞圭：《韩国海洋发展战略研究》，载《中国海洋大学学报（社会科学版）》2014年第2期，第1-3页。

2 “Prevention of Marine Pollution Act”, Elaw, <https://elaw.org/system/files/kr.marinepollutionact.doc>.

3 “Maintaining Clean Seas and Bountiful Fishery”, Ministry of Oceans and Fisheries, <https://www.mof.go.kr/eng/content/view.do?menuKey=1030&contentKey=296>.

个待解决的重点问题。¹韩国海洋和水产部提出要从恢复海洋生产力、创建先进的水产养殖提供安全的渔业产品以重新获得 110 万吨沿海和近海捕捞产量，并到 2022 年实现 230 万吨的水产养殖产量。²韩国海洋渔业逐渐转向以保护和储备资源为主，关注水产品质量而非量。数据显示，韩国捕捞水产品产量逐渐减少，养殖水产品产量稳定但产值保持增长。此外，1998 年开始的“海洋牧场计划”，重在海洋资源利用方式向集约化和环境友好型的渔业增长方式转型。韩国为迎接第 4 次产业革命大数据时代的到来，制订了“海洋水产大数据综合计划”，通过构建大数据，激发和释放海洋水产业的发展潜能。2016 年 12 月 13 日，韩国国务会议通过了包括减少使用不需要的渔具、丢弃的渔具必须回收处理等内容的《渔具管理法》制订草案，以缩小幽灵捕捞（ghost fishing）、因丢弃渔具、浮游沉积物等造成的海洋事故对韩国造成的损失，加强渔具管理。政府每 5 年制订渔具管理基本规划，规定渔具从生产到流通等各个环节都要透明管理，渔具使用采用实名制和申报制，渔具制造业采用登记制，渔具销售业采用申报制，禁止使用未经准许的渔具和丢弃渔具，回收废弃渔具义务化，渔具从生产到废弃的过程进行系统化的管理。³

在海洋交通运输、港口和造船产业上，根据《韩国海洋商业公司法》（2017 年成立），促进一站式服务，支持航运公司通过调整重叠航线和开发由韩国造船伙伴关系（2017 年建立）领导的新航线，

1 曹文振、闵贞圭：《韩国海洋发展战略研究》，载《中国海洋大学学报（社会科学版）》2014 年第 2 期，第 1-3 页。

2 “Maintaining Clean Seas and Bountiful Fishery”，Ministry of Oceans and Fisheries，<https://www.mof.go.kr/eng/content/view.do?menuKey=1030&contentKey=296>。

3 孙悦琦，《韩国海洋经济发展现状、政策措施及其启示》，载《亚太经济》2018 年第 1 期，第 85 页。

增强本国船队的竞争优势，到 2022 年，通过完成 500 万美元的航运业销售额和 1 亿标准箱的中上层集装箱船队能力，重新获得海运大国的地位；保持稳定的运输系统，并在建立两个海洋产业集群之后，实施针对釜山北港、光洋港美岛和仁川永宗岛的更新项目，以扩大供应链规模；通过向沿海货船提供补贴，用环保远洋船舶代替原有货船，到 2022 年建造 100 艘环保船只，航运和造船之间建立双赢的伙伴关系。¹为应对全球船舶市场萎靡不振的状况，韩国政府密集提出船舶配套产业支持措施。2016 年 10 月 31 日，召开加强产业竞争力有关部长级会议，公布《造船密集区域经济振兴方案》以提升造船产业竞争力。其中，韩国政府及各级地方政府将对国内造船业采取政策、金融、法律等多种手段，以改善船舶配套业低迷的局面，并引导船舶配套企业向多元化方向进发。同时，对三大造船公司进行高强度的结构调整，计划在 2018 年将船坞数量从目前的 31 个缩减至 24 个，减幅为 23%；将员工人数从 6.2 万名裁减至 4.2 万名，减幅为 32%。为应对订单锐减，计划至 2020 年，政府将订购 250 艘以上的船舶，总投入为 11 万亿韩元（约合 650 亿元人民币）。例如，针对经营状况不佳、亏损规模较大、赤字达 5 万亿韩元的大宇造船海洋公司，政府从 2015 年开始通过产业银行为其提供 4.2 万亿韩元的支援，并形成了大宇造船正常化方案，2016 年进行了 2.8 万亿韩元规模的增资，2017 年再提供 2.9 万亿韩元的支援资金。在海运业方面，政府为海运公司提供 6.5 万亿韩元（约合 384 亿元人民币）的支援，还计划在未来 5

¹ “Building a Global Maritime Power Hub by Win-win Partnership between Shipping and Shipbuilding”, Ministry of Oceans and Fisheries, <https://www.mof.go.kr/eng/content/view.do?menuKey=1029&contentKey=295>.

年，联合民间资本在研发领域共同斥资 7500 亿韩元（约合 44 亿元人民币），培养 6600 名专业人才，以推动造船业向高附加值产业转型升级。¹

《海洋产业集群法》的制定与实施，推动了闲置港口设施利用，支持了海洋产业与海洋相关产业的融合及入驻企业的研发，增强了地区经济活力，提高了国家竞争力，促进了海洋成套设备企业、帆船制造企业和水产品出口加工企业等合理利用釜山港等地的闲置港口设施，节省了物流费用，最终提升了产业竞争力。²

2017 年，韩国通过《4·16 世越号沉船事故损失救济与支援特别法》、《海洋水产发展基本法》、《船员法》等三部法律修正案。《4·16 世越号沉船事故损失救济与支援特别法》的修改内容主要包括：世越号沉船事故遇难者家属的赔偿金申请时间由 1 年延长至 3 年，损害赔偿请求权的作废实效由 3 年延长至 5 年等。从而为遇难者家属的索赔权利及损害赔偿请求权提供了有力保障。对于《海洋水产发展基本法》，添加了海洋安全与岛屿政策的相关内容，加强海洋政策与水产政策间的联系，还为海洋水产领域统计数据的调查、生产和管理提供了制度依据，从法律上保障了海洋调查规划的确立，以促进海洋水产的和谐发展。同年 5 月，部分修订并通过了《船舶安全法》，为船舶设施管理、船舶质量及航行安全提供更为完善的法律依据。³

韩国海洋发展的愿景是成为全球海事的领导者，总体目标是帮助创造更清洁、更安全，生产效率更高的海洋环境，同时到 2030 年海

1 孙悦琦：《韩国海洋经济发展现状、政策措施及其启示》，载《亚太经济》2018 年第 1 期，第 86 页。

2 孙悦琦：《韩国海洋经济发展现状、政策措施及其启示》，载《亚太经济》2018 年第 1 期，第 86 页。

3 孙悦琦：《韩国海洋经济发展现状、政策措施及其启示》，载《亚太经济》2018 年第 1 期，第 86-87 页。

洋产业和渔业在 GDP 中的份额达到 10%。

四、越南的海洋环境保护政策与行动

20 世纪 80 年代中期以来，越南实施经济开放革新政策，开始重视海洋经济的发展。1990 年，越南国家科学技术委员会战略研究院编制了《海洋战略》（草案）。1993 年 5 月，越共七届中央颁布了《关于近期发展海洋经济的若干任务》的决定，提出成为“海洋强国”的战略目标。2007 年 1 月，越共十届四中全会讨论并通过了《2020 年越南海洋战略》。该战略要求“要牢固捍卫国家海洋主权和权益，为国家保持稳定发展做出贡献”，并提出到 2020 年，越南的海洋经济生产总值占全国 GDP 的 53%-55%，出口额占总出口额的 55%-60%。越南海洋战略主要包括重点开发具有优势的产业、加强海洋经济的基础设施建设、将沿海地区划分为四个重点发展海洋经济的区域、加强对海洋的管理。2012 年 6 月，越南第十三届国民议会第三届会议通过了《越南海洋法》，并于 2013 年 1 月正式生效。该法律规定了越南对基线、内水、领海、毗连区、专属经济区、大陆架、岛屿和群岛下的主权和管辖权。《越南海洋法》第 43 条提出，越南将大力发展海洋经济，并优先发展海洋经济的六大领域，即海洋石油天然气及矿产资源的勘探、开采和加工业，海洋运输、海港建设、船舶建造和维修、海上通信业；海洋和海岛旅游及海岛经济开发；海洋渔业和海产品加工业；服务于海洋经济的科学技术开发；培养海洋经济的科技人才。可见，越南的海洋战略是一种“以增强海上力量，发展海洋经济，

建设海洋强国为主的海洋战略”。¹越南海洋战略的主要目标是，不断提高本国对海洋的管理与控制能力。发展海洋经济，通过海洋致富，壮大支柱产业，为国家经济社会发展做出更大贡献。前者侧重国家管辖主权与战略利益，后者侧重产业结构调整和经济利益，根本目的是面向未来，提高越南民族的生存质量，扩大生存空间。

2018年10月，越共举行十二届八中全会，会议审议了关于越南海洋战略的决议落实10年工作总结，通过了有关2030年越南海洋经济可持续发展战略及2045年展望的决议，旨在充分开发海洋经济的潜力，逐步将越南建成海洋强国。该发展战略提出，到2030年前，越南的海洋经济将占全国国内生产总值的10%，沿海地区各省市地方生产总值（GRDP）占全国国内生产总值的65%-70%；完成海洋、沿海地区和岛屿地区的经济、社会和环境可持续发展的目标；促进沿海地区海洋经济发展，改善居民收入，将促进海洋经济可持续发展与构建和谐海洋社会融合在一起；保护与实现生物多样性和海洋生态体系可持续发展，维护海洋环境，预防自然灾害，应对气候变化和海平面上升。在工业4.0背景下，注重把海洋经济从依靠海洋资源开发利用，造成环境污染转向依靠知识、科技，充分发挥海洋潜力与优势。紧密监察并杜绝造成海洋环境污染事故，尤其是海洋塑料废弃物污染；保护和推动生物多样性和海洋生态体系可持续发展，应对气候变化和海平面上升；提高海洋国际合作效果。²根据该决议，越南政府已开始制定海洋塑料垃圾管理国家行动计划，并计划于2020年担任东盟轮

1 孙小迎：《海洋强国梦——越南海洋战略析评》，载《亚太参考》1996年第35期。

2 杨程玲：《东盟国家海洋经济发展战略与政策》，收录于《东南亚地区发展报告（2017-2018）》，社会科学出版社，2018年，第274-275页。

值主席国期间承办“面向无塑料垃圾的东盟共同体”的东盟部长会议。

五、文莱的海洋环境保护政策与行动

油气开发是文莱经济的主要支柱，优先开发其周边海域的油气资源是文莱海洋战略与实践的重要诉求。21 世纪以来，文莱继续开采的油田有 9 个，气田有 5 个。其中，有 11 个产油区块（8 个已经开始产油）位于海上。从油气产量角度评估，文莱石油产量的 90%和几乎全部天然气产自海上。鉴于文莱经济对油气产业的依赖，以及油气开发主要集中在海上等特征，海洋油气资源开发的安全与稳定生产已经成为影响文莱经济安全，甚至国家安全的重大战略问题。与周边国家的海上领土争端和海上恐怖主义威胁，对于文莱国家发展来说极为重要。文莱与马来西亚海上领土争端方面主要集中在 Louisa Reef 的主权归属和婆罗洲海域管辖权方面。世纪之交，以海盗为害一方为主要特征的非传统安全威胁日益成为东南亚地区最具破坏力的战略威胁。文莱 2004 年国防白皮书，保护临海区域的国家利益，实现对近海地区的制海权是文莱皇家武装部队发展的重要战略性目标。¹2007 年，文莱在第二部国防白皮书中再次强调：“增强皇家特遣队（RBAF）控制边境和近海海域的能力是关乎国家安全的战略任务”。²

六、老挝的海洋环境保护政策与行动

老挝作为内陆国家，其尚未颁布官方的海洋政策文件，但并非不重视海洋战略价值。2016 年 7 月 24 日，第 49 届东盟外长会议在老

1 Brunei Darussalam Defence Department, “Brunei Darussalam Defence White Paper 2004”, Defending the Nation’s Sovereignty, p.18.

2 Brunei Darussalam Defence Department, “Shaping the Force Today: Brunei Darussalam Defence White Paper”, 2007, p.27.

挝首都万象开幕，此次会议是临时仲裁庭就菲律宾前任政府单方面提起的南海仲裁案作出所谓裁决后，东盟各国与中美日外长首次齐聚。发表海洋合作部长声明，对恐怖主义、海盗、武器走私等动摇海洋安全的行为表示关切，呼吁各国海上安全部门加强合作。当然，老挝国内有关学者也十分重视海洋环境及其保护工作的开展。老挝国立大学环境科学学院的教授 Vattanmixay Chansophou 表示：确保没有塑料被扔进最终流入海洋的河流，这将拯救海洋中水生生物的生命和栖息地。如今，技术和创新理念对改变世界变得更好至关重要，做好垃圾的回收利用对于保护海洋和我们的世界至关重要。¹

七、缅甸的海洋环境保护政策与行动

印度尼西亚、菲律宾、越南和泰国居于全球塑料垃圾排放量的前五位，海洋中大约一半的塑料垃圾来自这五个国家。马来西亚和缅甸也处于全球塑料垃圾排放量前 20 位。²泰国工业联合会、缅甸塑料工业协会、马来西亚塑料制造商协会、菲律宾塑料工业协会以及越南塑料协会均已签署了《海洋垃圾解决方案全球宣言》，以加强预防海洋塑料垃圾的伙伴关系，了解和评估海洋塑料垃圾的来源与影响，传播高效环保的塑料管理知识，以及对塑料产品的运输和销售进行有效管理，增加塑料产品的回收与循环利用机会。³

缅甸高度重视对野生动植物的有效保护。丹荖群岛的珊瑚礁、海

1 “Meet our Innovator Protecting Our Oceans in Lao PDR: Dr. Vattanmixay Chansophou”, The World Bank, 2020 年 6 月 2 日,

<https://www.worldbank.org/en/news/feature/2020/06/02/meet-our-innovator-protecting-our-oceans-in-lao-pdr-dr-vattanmixay-chansophou>.

2 Jenna R. Jambeck et al., “Plastic Waste Inputs from Land into the Ocean”, Science, Vol.347, Issue.6223, 2015, p.769.

3 刘瑞：《东南亚海洋塑料垃圾治理与中国的参与》，载《国际关系研究》2020 年第 1 期，第 131 页。

草、红林等，因过度捕捞、近岸海域竹舟停靠频繁、爆破捕鱼等原因被破坏。另外，因鱼类资源减少，加之受到捕鱼船只的较量等，导致以渔业为生的当地渔民受到了影响。因此，为了不让其他丹莪群岛内的海洋水域生态不受破坏，为了让珊瑚礁和地区渔业长期发展，采取并划分了优先保护地区。并且，海产装卸港口从业人员表示，渔业局为了本国海域内渔业资源的管理与捕捞业的长期发展，从 2015-2016 年开始规定每年 6 月 1 日至 8 月 31 日为休渔期，并规定了捕鱼面积。有专家表示，对于缅甸海洋鱼类资源的捕捞，仅仅靠禁渔期还是远远不够的。当局还应当更严格地规定渔业捕捞的批次和捕捞量，这样才能有效地包括我国的海洋资源，才不至破坏海洋资源的可持续发展。¹

八、柬埔寨的海洋环境保护政策与行动

野生动植物保护国际组织（FFI）与柬埔寨渔业管理局、地方政府、私营企业和沿海捕鱼社区保持密切合作。自 2010 年以来，通过保护柬埔寨海洋资源和沿海地区项目，携手为面临威胁的渔业、水产资源和主要栖息地进行保护。²2016 年 10 月和 2017 年 5 月，中国与柬埔寨还分别签订海洋领域合作谅解备忘录和联合海洋观测站议定书。2016 年 12 月，中柬首次进行联合科考调查，开展物理海洋与气象、海洋生物等学科的多要素观测。³

1 《缅甸海域内野生鲷鱼捕捞比去年增加》，《金凤凰》中文报，2016 年 12 月 20 日，<https://www.mmgpmedia.com/update-news/19564-2016-12-20-09-50-42>。

2 王向社：《野生动植物保护国际组织 FFI 与柬埔寨渔业管理局密切合作保护海洋生态》，载《世界热带农业信息》2019 年第 5 期，第 16 页。

3 《中柬海洋合作为两国关系发展增添新成果》，河北省自然资源厅（海洋局），2017 年 5 月 17 日，<http://zrzy.hebei.gov.cn/heb/gtxw/ywbb/snyw/gjhy/201519652286286.html>。

九、印尼的海洋环境保护政策与行动

作为世界最大的群岛国，印尼的海域面积占国土面积的 2/3，海岸线长达 9700 千米。据估算，印尼海洋蕴含的经济潜力年均可达 1.2 万亿美元，其中渔业产值仅次于印度和中国，位居世界第三，如果这些潜力完全得到开发，年产量可达 6000 万吨。印尼海洋蕴藏着 70% 的能源有待开发，其中海底石油已探明储量达 74 亿桶，天然气已探明储量 149 万亿立方英尺。60% 的印尼人口居住在沿海地区，可以为海洋开发提供足够的人力资源，也将直接受益于海洋开发，促进沿海经济综合发展，形成乘数效应。虽然印尼海洋资源丰富，但是开发不足 10%。海洋领域对国内生产总值的贡献仅约 11.8%。海洋开发在诸多领域遭遇瓶颈。在渔业方面，存在非法捕鱼、过度捕捞和资金短缺三大挑战。印尼海洋开发水平低是因为受到政治文化和历史的影响。印尼政治文化以爪哇农业文化为主体，属于农耕文化的爪哇族在人口和政治上的优势使海洋文化在印尼建国后未被发扬。基于对国家安全的考虑，印尼在建国后采取了较封闭的海洋政策。从 1945 年独立到 60 年代初期，印尼政府受到多股分离主义势力的困扰；从 1965 年到 20 世纪 80 年代末，印尼政府又严防共产主义影响。为了控制与国外人员、信息和物质的交流，印尼在独立后陆续关闭了一些小型国际港。

印尼相继提出“海洋强国”目标和“全球海洋支点”战略，对于发展海洋经济提出了明确的目标和要求，即通过重点港口建设、航运和海上旅游等，促进互联互通，发展海洋经济。2011 年，印尼政府提出了《2011~2015 年印尼经济发展总体规划》。此项规划依据印

尼海岛国家的特点，将国家经济分为六大经济走廊，以港口和港口城市为基点，通过海上捷运，将印尼群岛东西连接起来。

在 2014 年东盟峰会上，佐科详细阐述了“海洋强国战略”的五个支点，即复兴海洋文化、保护和经营海洋资源、改善海上交通基础设施、活跃海洋外交和提升海上防御能力。其内容主要包括五个方面。其一，树立海洋文化理念。印度尼西亚位于印度洋和太平洋的交汇处，又是一个海洋群岛国家，海洋对印度尼西亚未来的发展至关重要，或者说民族的繁荣和未来将与海洋认同和开发息息相关。其二，管理好海洋资源，发展海洋渔业，实现海洋的“粮食安全”和主权。其三，通过重点建设港口、航运和海上旅游等发展印度尼西亚互联互通和海洋经济。其四，在海洋外交方面，重点加强与各国海洋安全合作，妥善处理领海争端、打击非法捕捞和海盗、滨海主权以及海洋环境保护。其五，加强海上防御力量，保护国家领海主权完整和海洋资源，维护区域海洋航行安全。

印尼政府通过教育、经济和旅游等领域推进印尼海洋文化的发展，以促成印尼群岛文化上的互联互通。如 2017 年 12 月，南苏拉威西省皮尼斯船只制造工艺被成功定为联合国教科文组织非物质文化遗产。此外，印尼还在全国 12 个县市教授海洋课程，每年举办沿海优质旅游文化节。

佐科总统于 2016 年下达加快渔业发展的第 7 号指令，2017 年和 2018 年分别出台有关印尼海洋政策、海洋垃圾处理的总统条例。为保护海洋，印尼政府禁止使用破坏性的捕鱼工具，并计划在 2025 年

减少 70%的海洋塑料垃圾。为此，印尼政府从 2018 年开始每年定期开展海洋垃圾清理活动，当年发动 5 万人在 100 个地点同时参与，两小时内清理了 360 吨海洋垃圾。此外，印尼海洋保护区总面积从 2016 年的 1790 万公顷上升至 2019 年的 2269 万公顷，类型包括国家海洋公园、海洋野生动物保护区等。

印尼还积极推进海洋外交与合作，优化政府机构职能，强化打击非法捕捞工作。同邻国的海洋划界问题是印尼海洋外交的一个优先解决目标。2019 年 3 月印尼发布《海洋外交白皮书》，称印尼海洋外交有四大目标，即保护国家领土主权、人民福利和连通性、区域和全球稳定以及国家能力。印尼政府计划强化和凸显海洋安全局在海洋监管和打击非法捕捞方面的职能。2014-2019 年印尼共击沉 516 艘非法捕捞渔船，仅 2019 年上半年就抓捕了 67 艘非法捕捞船只。

印尼海洋渔业部在亚齐、玛琅、东弗洛雷斯等地建立了 10 个综合冷藏库，交由印尼国企运营，可储存 100 吨渔产品。2019 年 4 月印尼海洋统筹部宣布，在印尼沿海 300 个县市实施百万渔民振兴计划，目标对象为 30 万渔民，计划实施至 2019 年底。

十、马来西亚的海洋环境保护政策与行动

马来西亚相继提出《1986-1995 年工业战略规划》、《1996-2005 年工业战略规划》、《2006-2020 年工业战略规划》、《1982 年国家港口计划》、《2010 年马来西亚促进海洋旅游规划》、《2010 年巴生港总体规划》、《2011 年造船/修理战略计划》等一系列海洋战略规划，致力于打造海运大国，在全球贸易和投资环境的背景下，能够

保持高水平的国际竞争力，使马来西亚成为一个成功的海洋国家。¹政府高度重视马来西亚周边及东南亚区域的海洋污染治理问题，积极参与东盟主导或参与的海洋环境治理行动。

十一、菲律宾的海洋环境保护政策与行动

纵观菲律宾出台的一系列法律法规和政策文件，《菲律宾国家海洋政策》、《菲律宾 21 世纪议程》、《菲律宾发展计划 2017-2022》三个综合性比较强的文件总体上反映了菲律宾现阶段的海洋战略规划及未来发展目标。根据《菲律宾国家海洋政策》的基本内容，可以归纳出菲律宾在推动海洋发展的过程中的四个重点关注的目标：第一，海洋安全的强化；第二，国家领土范围的划界和确定；第三，海洋经济管理；第四，海洋生态环境的保护。²

1994 年，菲律宾政府发布了《菲律宾国家海洋政策》，提出菲律宾海洋战略的基本原则和主要内容。该政策框架提出，在开发与利用海洋资源的同时，要注重海洋资源的可持续性发展。2000 年，菲律宾政府出台了《菲律宾 21 世纪议程》，提出以生态系统为基础的岛屿综合开发战略。《2004-2010 年菲律宾中期计划》中，菲律宾提出六年内加快石油和天然气的勘探和开采，将陆运网络与岛内导航路线相连接，降低交通运输成本和交易成本，提高旅游的便利性。

《2011-2016 年菲律宾发展计划》强调，作为菲律宾经济发展的重要支撑，渔业和农业具有几乎相等的地位，明确提出未来 6 年渔业发展

1 杨程玲：《东盟国家海洋经济发展战略与政策（2000-2018）》，收录于《东南亚地区发展报告（2017-2018）》，社会科学文献出版社，2018 年，第 273-275 页。

2 雷博雯、马思佳：《“印太”战略视阈下的菲律宾海洋战略》，载《公关世界》2020 年第 6 期，第 68-69 页；雷小华、黄志勇：《菲律宾海洋管理制度研究及评析》，载《东南亚研究》2014 年第 1 期，第 64-72 页。

目标，制定实现渔业可持续发展的具体措施，加强对沿海和海洋资源的管理，保护生物多样性和生态系统。

在《菲律宾发展计划 2017-2022》中，菲律宾经济发展委员会针对海洋治理的问题，要求保证海洋保护区及其网络的合理化并加强对海洋和沿海地区环境和资源的科研力度等。¹另外，菲律宾航运局也出台了《航运十年发展规划》²、《航运发展计划 2019-2028》，旨在加速菲律宾海事部门一体化发展，实现可持续增长，确保本国国内外贸易海上运输安全，进而提高自身在国际上的竞争力。

杜特尔特上台后，在菲律宾的海洋政策上采取了务实态度来修复中菲因南海仲裁案而产生摩擦的关系，并主张加入中国所倡导的“海上丝绸之路”，从而加强与中国的合作。这有利于中菲关系的稳定，以及避免南海问题影响经济领域的合作关系。³

涉及到菲律宾海洋经济的发展，菲律宾政府在 20 世纪 90 年代就强调海洋产业是国家发展重点，并提出了建设海洋强国的战略目标，并制定相关国家战略，以实现海洋资源的管理与利用以及海洋经济可持续发展。21 世纪以来，菲律宾海洋经济发展迅速，海洋渔业、海洋油气田业、海洋交通运输业、海洋船舶制造业和海洋旅游业等产业吸纳了大量人口就业，并带动相关科技进步、产业发展，对国民经

1 “Philippine Development Plan (2017-2022) -ABRIDGED VERSION”, National Economic and Development Authority, 2017, pp.41-42,
https://www.neda.gov.ph/wp-content/uploads/2018/01/Abridged-PDP-2017-2022_Updated-as-of-01052018.pdf

2 “Formulation of the Ten-Year Maritime Industry Development Plan (MIDP)”, Maritime Industry Authority, Dec.28, 2018, https://marina.gov.ph/wp-content/uploads/2019/02/MIDP_Final_as-of-7-Jan-2019.pdf

3 林禹诚：《菲律宾的政治家族与其海洋政策研究》，载《新西部》2019 年第 26 期，第 99 页。

济的贡献巨大。¹

十二、新加坡的海洋环境保护政策与行动

虽然新加坡的国土面积仅有 724.4 平方公里,但在国际事务领域,特别是海洋事务中却发挥着“四两拨千斤”的作用。在地理上,新加坡拥有得天独厚的战略地位。它地处马六甲海峡东口,位于太平洋与印度洋的航运要道,扼守横跨两洋的交通“咽喉”。由于新加坡地处东西方贸易的十字路口,是世界上最重要的海运和空运运输枢纽之一。同时,新加坡政治、经济环境稳定,建立了一整套完整、透明、公开的政治与法律体系,并且拥有一大批高素质人才。这使得新加坡成为各类企业,特别是涉海企业理想的投资门户。新加坡也正在迅速成为亚洲海事法律和仲裁的中心,同时也是海洋工程行业的全球主要参与者之一。²基于此,新加坡海事港口管理局指出,要将新加坡发展成为海上商务的战略中心,进而使得航运、物流等业务能在新加坡得以扩展和繁荣。³

同时,新加坡地处南海,其南海政策也是值得关注的问题。可以说,新加坡的南海立场是其弹性务实的外交政策的延续,简单来说可以总结为“中立有为、稳定和平”。新加坡希望在主权和划界问题严格保持中立的前提下,能够为维持南海稳定,乃至为南海纠纷的和平解决发挥一定的作用。同时,南海局势的稳定有助于确保航海自由安

1 吴崇伯、王迪:《菲律宾海洋经济发展及其与中日合作》,载《汕头大学学报(人文社会科学版)》2020年第2期,第64-74页;吴迎新:《环南中国海现代产业体系与经济圈研究》,社会科学文献出版社,2014年,第156-190页。

2 “Maritime Singapore on the Global Stage: A leading Maritime Nation”, Maritime Singapore, <http://www.maritimesingapore.sg/maritime-singapore-globally/#>; “Maritime Industry Overview A Vibrant and Leading Industry”, Maritime Singapore, <http://www.maritimesingapore.sg/maritime-industry-overview/>.

3 “Strategic Centre for Maritime Business”, Maritime and Port Authority of Singapore, <https://www.mpa.gov.sg/web/portal/home/maritime-singapore/introduction-to-maritime-singapore/strategic-centre-for-maritime-business>.

全，使得贸易能够正常进行而不受影响，区域经济能够持续发展；在维持南海稳定的基础上，南海纠纷能够通过和平的方式，依据国际法尤其是国际海洋法来解决。¹

在海洋经济发展战略设计上，新加坡一直致力于减弱及限制港口和传播活动对环境的不良影响，发展环境友好型海洋经济。注重海洋生态保护也是发展海洋经济的最佳选择，只有注重海洋生态保护，才能够有效保护关键的海洋生物种群和旅游资源，最大限度地利用好海洋的未来潜在价值。同时，新加坡作为一个地理位置优越的港口城市，也一直在坚持着港城互动战略，以此来以港兴城，以城促港。新加坡的经济转型经历了转口贸易—进口替代—出口导向—技术密集型—知识型服务业 5 个阶段，产业不断转型升级，制造业从下游加工生产向上游的设计、创新等提升。与此同时，港口从单一的转口贸易向石化、物流等临港工业发展，港口的功能得到了不断的扩展和提升。²

十三、泰国的海洋环境保护政策与行动

冷战结束后，随着海洋利益的不断扩展及海洋威胁多元化趋向，海洋安全在泰国安全考量中的地位日益提高，其海洋安全战略也日趋成熟。泰国海洋安全战略的主要内容是：建设一支以强大的“蓝水海军”为主体的海上安全力量，对内加强资源整合，对外深化友好合作，综合运用各种手段，形成合力，捍卫国家领海主权，保护海洋权益，应对海洋威胁，维护海洋安全，为国家政权稳固、经济繁荣和社会发

1 李明江、张宏洲：《新加坡的南海政策：中立有为、稳定和平》，载《东南亚研究》2011年第6期，第16-22页。

2 张舒：《新加坡海洋经济发展现状与展望》，载《中国产经》2018年第2期，第75-79页。

展提供和平的海上环境。¹泰国也十分重视海洋塑料垃圾的治理和治理。泰国于 2014 年将垃圾问题纳入国家议程，也正在制定全面的海洋塑料垃圾管理计划，计划到 2027 年将海洋塑料垃圾减少 50%。

2016 年，泰国颁布了二十年经济发展战略计划（2017-2036 年），该发展战略是泰国 4.0 经济战略。东部经济走廊（EEC）建设作为“泰国 4.0”战略性项目，根据政府规划，东部经济走廊有望成为东盟海上交通中心，它连接缅甸土瓦深水港、柬埔寨西哈努克港和越南头顿港。泰国东部经济走廊横跨北柳、春武里和罗勇三府，目标定位为高科技产业集群区，计划在 5 年内投资 1.5 万亿泰铢，兴建 15 个重大项目，其中包括建设兰乍邦港第 3 个泊位，使港口集装箱吞吐量从 700 万标准箱提升到 1800 万标准箱，将兰乍邦港建成世界 15 大港口之一。

泰国主要是以分类管理的方式来制定政策和战略计划，以维护海上国家利益。其海洋政策和海洋发展战略主要分为以下几个方面：

海洋权益和安全方面，为更好地维护海洋权益，自 1993 年起，泰国国家安全委员会陆续颁布了《维护国家海洋权益的政策和战略（1993-1999）》《国家海洋安全政策（1999-2003）》《国家海洋安全政策（2005-2009）》《国家海洋安全战略（2012-2016）》《国家海洋安全计划（2015-2021）》等多部有关维护海洋权益的政策和战略。其中，泰国《国家海洋安全计划（2015-2021）》提出了泰国海洋的六大目标：第一，保护和维护国家领海主权免受各种形式的威胁；第二，保护和维护在水中活动或参与海上活动的人的生命、权利和财

1 虞群、王维：《泰国海洋安全战略分析》，载《世界经济与政治论坛》2011 年第 5 期，第 65-77 页。

产；第三，以和平与和谐的方式管理和使用海洋，以平衡与可持续的方式实施所有活动，增强国家获取海洋利益的潜力；第四，保护和恢复海洋资源和环境；第五，发展人力资源，提高对海洋重要性的认识，培养保护海洋资源的意识；第六，制定国家海洋法律，提高治理能力。

渔业以及相关产业上，由于渔业是泰国渔民的主业，因此，泰国政府长期以来制定的各种与海洋资源利用相关的政策通常集中在渔业方面。自国家经济和社会发展规划实施以来，泰国渔业的发展规划就一直存在。泰国从第一个国家经济和社会发展规划实施开始，直到现在都有明确的渔业规划，即由渔业部直接负责。¹泰国已出台了一系列国家计划和政策，包括《泰国渔业法（2015年修正）》《泰国渔业管理计划、国家海洋渔业管理政策（2015-2019）》《泰国预防、制止和消除 IUU 捕捞计划（2015-2019）》《渔业部战略（2017-2021）》等，这些政策计划的出台为泰国海洋渔业的发展指明了方向。例如，《渔业部战略（2017-2021）》提出了渔业发展的四项战略，即提高生产效率，增强渔民素质；发展渔业产品检验标准，提高渔业产品的价值和竞争力；加强渔业资源管理，保持其多样性和可持续性；加强渔业机构组织的人力资源管理，优化工作流程。泰国政府定期组织渔民参与培训活动，传授捕鱼方法、航海技术、导航系统使用方法、海洋法知识、营救和自救办法、通信设备使用方法等。对于海洋养殖业和水产加工业，泰国政府在政策上给予支持，如虾农可以以低利率向农业合作银行申请贷款，泰国中央银行为虾农向商业银行的贷款提供

¹ 雷小华、唐卉：《泰国海洋战略形成、内容与策略分析》，收录于《泰国研究报告（2018）》，社会科学文献出版社，2019年，第107-122页。

担保，泰国投资局对虾养殖业相关领域的投资给予优惠等。

海洋交通运输业方面，作为地区性的海洋大国，泰国制定了一系列发展战略。近年来，泰国加强了港口等基础设施建设。泰国提出改善曼谷 PAT 港泊位以适应国际滚装船的发展，扩建莱卡邦港，开发水路和管道运输系统以提高运输量和降低运输成本等一系列措施。为了提高不同交通运输方式之间的连接性，发展港口、铁路、公路相连接的系统，泰国国家铁路局（SRT）有计划发展北柳府和沙拉武里府到林查班港的双程列车。同时，泰国希望开发更多海运航线，使其航线网络覆盖全世界，打造区域海运枢纽和货物集散中心、物流中心。此外，泰国政府积极扶持商业船队建设，泰国进出口银行联合其他金融机构给海运经营者提供低息贷款、放宽分期付款期限，让海运业者购置新船和大船，扩大船队规模，提高国家海运业运力。

滨海旅游业上，泰国依据本国特色制定了一系列的发展计划。泰国在《经济与社会发展计划（2017-2021）》中提出，完善与旅游相关的法律，制定并执行旅游标准；提高旅游产品和服务的质量，升级滨海旅游的活动和服务，打造优质旅游；开展旅游推广计划，如健康旅游、文化旅游、水路和铁路旅游；关注旅游景点的开发与修复；研究生态旅游区的生态承载力、控制游客人数；保护海洋资源、防止海岸侵蚀，促进旅游业可持续发展；开发一个潜在的旅游城市，为旅游业增值；关注旅游业人力资源开发；促进和发展旅游目的地之间的旅游联系；发展旅游目的地与邻国的联系，实现共同发展等。泰国政府注重旅游宣传、旅游立法、旅游点的开发与提高，同时大力兴建酒店

等相关旅游配套设施、严格培训旅游服务人员、实施部分国家旅客落地签进一步简化入境手续、修建游艇码头打造邮轮中心，积极与其他国家就旅游行业进行对话，吸引外商投资泰国旅游业，加强本国旅游景点和邻国旅游景点之间的联系。¹

¹ 梅海阳：《泰国海洋经济发展现状与趋势》，收录于《东南亚地区发展报告（2017-2018）》，社会科学文献出版社，2019年，第313-315页。

第四章 东亚国家海洋环境保护与治理的国际合作

一、东亚国家整体性的海洋健康合作

东亚海域的各国政府高度重视该地区海洋环境资源的保护与管理。全球环境基金、联合国开发计划署、国际海事组织分别于 1994 年和 2000 年共同发起了“防止东亚海域环境污染计划”及“东亚海域环境管理伙伴关系计划”，简称为“东亚海计划”。其主要目的是通过实施海洋的可持续发展，建立相关国家、相关部门间的合作伙伴关系，解决跨行政管理边界的热点海域的环境管理问题。

（一）东亚海环境管理伙伴关系计划（PEMSEA）

2000 年，又开展了“东亚海环境管理伙伴关系计划”，进一步推广了海洋综合管理的理念和实践。2003 年，在东亚海计划地区办公室的主持下，东亚海地区各国部长以 21 世纪海洋事务发展为主题，通过了《东亚海可持续发展战略》和《普曲加亚宣言》，表明了东亚海各国政府为推动东亚海地区的海洋可持续发展的共同意愿。

2006 年 12 月，东亚海地区 11 个国家主管海洋的部长共同签署了《实施东亚海可持续发展战略海口伙伴关系宣言》，该宣言的签署标志着东亚海域各国在实施东亚海可持续发展战略上正式确立了伙伴关系，并进入实施阶段。为东亚海可持续发展战略付诸实施形成新的框架。中国、韩国、新加坡、朝鲜、印度尼西亚、日本、老挝、柬埔寨、菲律宾、越南的海洋、环境资源部长，东帝汶副总理艾士坦尼斯劳·达·蔡代表环境部在《宣言》上签字。《宣言》就东亚海可持续发展战略的长期伙伴关系、战略实施的优先目标、战略的区域实施

机制、后续行动等作出了具体详尽的规划。

东亚海国家认识到海洋可持续发展战略付诸实施的重要性和紧迫性，合作实施该战略也是区域经济合作和一体化的重要部分。在过去的几十年里，东亚海国家在国家和区域层面都进行了海洋可持续发展的宣传鼓动、政治承诺和保全的工作。但是，东亚海的环境仍在以不断增长的速度退化。进一步控制退化趋势，减少人类和自然对东亚海国家共同的资源基地造成的威胁，保护民众的生命财产比抵御单纯的自然灾害更具挑战性。东亚海国家结成伙伴关系，将鼓励所有的利益相关者一道工作，相互取长补短，在东亚海可持续发展战略框架中以主动和协作的方式，充分发挥各利益相关者的作用；伙伴关系将为相关国家实施东亚海可持续发展战略，提供协调行动的一个有效机制。

（二）制定相关“洋垃圾”应急政策和禁令。

东亚各国近年来制定了一系列应对“洋垃圾”的禁令和相关应急政策。泰国政府宣布将在 2021 年前禁止进口塑料垃圾；马来西亚已停止颁发新的塑料垃圾进口许可证；越南也停止发放新的废品进口许可证，并更为严厉地打击非法运输“洋垃圾”的行为，主要源于该国港口堆积了盛有废纸、塑料和金属垃圾的数千个集装箱，引发民众对环境污染的担忧。最近，东南亚国家在拒绝“洋垃圾”问题上态度越来越强硬。8 月 13 日，一名印度尼西亚官员表示，印尼已向澳大利亚退回数百吨垃圾，表明印尼政府在禁止进口“洋垃圾”方面持有的坚定立场。此外，印尼巴淡岛官员还于近期宣布，退回查出的 42 箱“洋垃圾”，这些垃圾分别来自美国、澳大利亚和德国。专家指出，

作为垃圾输出国的美国等发达国家，不能再像以往一样，把自己的问题推给别人，而应切实解决自身垃圾过剩的问题。“洋垃圾”相关贸易方正在寻找法规不健全或限制较弱的地区继续开展相关活动。还有专家建议，应该从源头上规范塑料产品的生产和使用，例如通过制定合理政策推进环保产品的采用，同时鼓励生产者满足消费者对最小化、功能性和环保包装的需求。

（三）塑料垃圾治理的国际合作

东亚各国注重加强海洋健康合作，重视集体行动的有效开展。2018年11月，东亚峰会发表了关于《打击海洋塑料垃圾的联合声明》，提出提升对塑料垃圾的环保管理与利用效率；加强呼吁公民和企业减少海洋塑料垃圾的公共宣传；支持评估海洋塑料垃圾状况的研究工作；酌情加强政策改革和执法合作；促进预防和减少海洋塑料垃圾的国际合作等行动计划。¹2019年，东盟首次召开打击海洋垃圾的特别部长级会议，发表了《东盟打击海洋垃圾的曼谷宣言》和《东盟海洋垃圾行动框架》，强调海洋垃圾是一个跨界问题，除了采取强有力的国家行动外，加强合作的战略对东盟地区尤为重要，为东南亚区域海洋垃圾治理指明方向，进一步促进区域合作。

此外，2019年中日韩作为非北极国家的主要代表，推动筹备并成功建立北极公海渔业管理组织，在北极事务中的参与度和贡献值在不断提升，在北极治理中的彼此信任与相互协作在不断增强。未来，东亚国家之间需要从理念上增强彼此信任与依赖，在实践上加强必须

¹ ASEAN, “East Asia Summit Leaders’ Statement on Combating Marine Plastic Debris”, https://asean.org/storage/2018/11/EAS_Leaders_Statement_on_Combating_Marine_Plastic_Debris.pdf.

互动与协商，通过切实努力构建东亚国家立体化的海洋合作图景。建立域内国家的合作机制、搭建区域内的合作新平台、完善参与全球性海洋合作机制等可作为东北国家海洋合作的重要方式。

二、主要东亚国家的海洋环境保护国际合作

（一）中国的海洋环境保护国际合作

中国与东盟的海洋合作起步于 20 世纪 90 年代，迄今共经历了三个阶段：第一阶段是从 1991 年中国与东盟启动对话关系，到 2001 年双方完成“南海各方行为宣言”磋商，这是多边与双边探索、约束与自愿接近的阶段；第二阶段从 2002 年到 2011 年中国—东盟海上合作基金的建立，这是双方在前期探索的基础上进入机制内发展的初级阶段；第三阶段从 2012 年到目前，中国—东盟海洋合作进入升级、更新和发展的新阶段。在上述三阶段中，中国与东盟海洋合作有以下特点：第一，从次级领域合作向战略性合作的支柱方向发展；第二，从分散向集聚合作方向深化；第三，多边层次和双边合作并行推进。从中国—东盟海洋合作进程及其特点中可见，涉海合作既充实了双方战略伙伴关系的内涵，也使原有的海洋合作进一步深化，双方从既有的十大合作领域朝更新的方向拓展，对于推进中国和东盟的政治经济关系发挥了重要的加固作用，海洋合作正成为中国—东盟合作新的亮点。¹

从中国—东盟海上合作持续推进的具体路径来看，中国—东盟海上合作层级的提升，离不开合作机制和平台的搭建。中国与东盟海洋合作机制可以自上而下分为战略指导机制、海洋合作平台以及地区论

¹ 蔡鹏鸿：《中国—东盟海洋合作：进程、动因和前景》，载《国际问题研究》2015 年第 4 期，第 15-20 页。

坛。具体而言，战略指导机制包括建设法律体制、拓展海洋项目、设立机构、发布年度报告等方面；海洋合作平台以及地区论坛则包括中国—东盟海上合作基金、中国—东南亚国家海洋合作论坛、博鳌亚洲论坛“21世纪海上丝绸之路”分论坛、泛北部湾经济合作论坛、中国—东盟自由贸易区（CAFTA）论坛以及东盟相关论坛。

目前中国—东盟开展海上合作的重点领域主要包括海洋经济合作、海洋生态资源保护合作、海洋安全合作、海上互联互通合作以及海洋科技合作。海洋经济合作又包含了海洋渔业、海洋油气业、海洋交通运输业、滨海旅游业等产业领域。比如海洋渔业方面，2017年中国（广西）与文莱共同开发渔业合作示范区。中国与菲律宾近年也在积极探索渔业技术培训交流、支持渔业企业间合作、发展海水养殖和水产品加工等合作。海洋油气业方面，中国—东盟则正在积极探索海洋能源资源领域的合作。再如，海洋环保领域，保护和维持生态资源免遭气候变化的破坏成为域内多方关注的焦点。¹

《中国—东盟战略伙伴关系 2030 年愿景》明确提出“鼓励中国—东盟蓝色经济伙伴关系，保护海洋及其资源的可持续利用，开展海洋科技、海洋观测及减少破坏合作的行为，促进海洋经济发展等”。²

2003 年 10 月东盟与中国建立“面向和平与繁荣的战略伙伴关系”，而海洋合作正式成为双方合作的十大领域之一；2005 年 12 月，中国—东盟海事磋商机制正式启动，此后在该机制下双方定期就海洋环境保护、海上搜救等问题进行合作与磋商；2011 年中国宣布设立“中国

1 林勇新：《中国—东盟海洋合作现状与动因》，载《东亚评论》2020 年第 1 期，第 90-92 页。

2 《中国—东盟战略伙伴关系 2030 年愿景》，中华人民共和国外交部，2018 年 11 月 15 日，<https://www.fmprc.gov.cn/web/zyxw/t1613344.shtml>。

—东盟海上合作基金”，东盟方面予以积极回应。¹不仅中方可以申请基金项目，东盟国家也可以通过驻华使馆向中国外交部递交申报计划，基金一期投资东盟 8 国共计 10 个项目。²

李克强总理 2014 年 11 月 13 日在出席第十七次中国-东盟领导人会议时表示，建设 21 世纪海上丝绸之路，有利于促进中国-东盟海上合作。中国建议将 2015 年确定为“中国-东盟海洋合作年”，与东盟国家共同实施好海上合作基金 2014 年支持项目。³2015 年 3 月，21 世纪海上丝绸之路分论坛暨中国-东盟海洋合作年启动仪式在博鳌举行。

2016 年 9 月，东盟海产品交易所有限公司与马来西亚皆富集团共同签署“中国-东盟海产品产业合作马来西亚基地合作框架协议”，中国和东盟的水产业者正式结盟，计划投资 32.9 亿元人民币在马来西亚建设 6.24 万亩的“中国-东盟海产品产业合作基地”。此外，中国-东盟海洋合作中心即将落户厦门，中国与东盟国家将借助这一平台在海洋产业、海洋贸易与投资、海洋科技、海洋环保等方面加快加深合作。同时科技支撑平台建设也将达成一揽子协议，包括建立面向东盟的海洋科研中心和科教基地。⁴

（二）东盟的海洋环境保护国际合作

东盟有一个专门的工作组负责有关海洋环境的技术问题、执行与海洋环境有关的项目。该工作组确立了一系列海洋环境标准，如东

1 王光厚、王媛：《东盟与东南亚的海洋治理》，载《国际论坛》2017 年第 1 期，第 17 页。

2 宁凌等：《面向 21 世纪海上丝绸之路的中国与东盟海洋合作研究》，中国经济出版社 2019 年版，第 52 页。

3 《李克强出席第十七次中国—东盟领导人会议》，人民网，2014 年 11 月 14 日，<http://cpc.people.com.cn/n/2014/1114/c64094-26020292.html>。

4 《中国东盟水产业结盟 海洋合作中心将落户厦门》，中国-东盟博览会，2016 年 11 月 17 日，<http://www.caexpo.org/index.php?m=content&c=index&a=show&catid=120&id=215746>。

盟地区海洋水质标准、东盟国家海洋保护区标准、东盟海洋遗产地区标准等等。

东南亚国家联盟成员国于 2019 年 1 月合作通过了打击海洋垃圾的《曼谷宣言》，将采取共同行动减少区域内的海洋垃圾，《曼谷宣言》成为东盟就治理海洋垃圾达成的第一份协议。这是东盟首次以宣言形式，集体表达对愈发影响海洋生物、渔业、旅游业的海洋垃圾问题的关切。为了解决这一问题，东盟将采取更全面的海洋治理方案，加强研究能力、区域和国际间合作，并提高公众的环保意识。该宣言以自愿遵守为前提，反映了以不干涉东盟成员国主权事务为基础的“东盟之路”。¹

此外，借助于联合国开发项目和其他国家与国际组织的援助项目，东盟在影响海洋环境的珊瑚礁、海草和红树林减少、油轮罐内油泥和压舱水排放、海洋固液体及有毒废弃物管理、海岸沼泽和海岸退化治理、生态旅游管理、海岸保护区和清洁技术等具体问题上也取得了有效的成果。²

（三）韩国的海洋环境保护国际合作

韩国参与了国内外多个海洋会议组织（如 IMO），签署了《联合国海洋法公约》等多项国际协定，构建了覆盖面广、内通外达的合作网络。作为西北太平洋行动计划（NOWPAP）、政府间海洋学委员会（IOC）、北太平洋海洋科学组织（PICES）等多个国际海洋组织的成员国，韩国一方面努力促成海洋科技国际合作，扩大海洋科技领

1 Stoll T, Stoett P, Vince J, et al. "Governance and Measures for the Prevention of Marine Debris", Handbook of Microplastics in the Environment, 2020, p.8.

2 何纯：《东盟环境合作及其发展策略研究》，载《求索》2009 年第 5 期，第 120 页。

域的投资，另一方面积极加强其在国际社会的影响力，与美国、日本等多个国家和地区，在海洋开发研究与合作中开展密切交流。2016年10月在韩国济州召开韩国—中南美海洋科学国际研讨会，就如何应对气候变化与保护海洋资源等的研究成果进行报告和交流，并就今后的具体合作项目展开讨论。

韩国国内举办的有关海洋发展的会议与论坛，也为国内各个海洋机构建立起交流与合作的平台。韩国最大规模的共同学术大会，是2005年在韩国海洋水产部支持下由韩国海洋科学技术协议会主办，六大学术团体（大韩造船学会、韩国航海港湾学会、韩国海岸与海洋工学会、韩国海洋工学会、韩国海洋学会、韩国海洋环境与能源学会）共同承办的“韩国海洋科学技术协议会共同学术大会”。2017年，大会通过开展研讨会、展示会等多种活动，围绕海洋科学技术革命、海洋安全、海洋灾害与防御、大洋研究、海洋能源、船舶大气污染等主题，探讨海洋科学技术的未来发展方向。自2013年开始，每年召开“海洋水产灾害研究开发论坛”，定期分享和讨论国内外最新事例，以巩固和提高国内相关机构的合作机制。自2015年开始，每年举办一次“海洋水产生物与农业基因组国际联合研讨会”，主要交流与共享基因组领域的优秀研究成果，建立国家间的信息网络。为拓宽研究范围，该会议机制已扩展为与韩国农村振兴厅基因组项目小组联合召开。¹

韩国承诺加大对国际合作的支持，以促进海洋科学研究和发展：2019年6月28日，联合国教科文组织政府间海洋学委员会（IOC）

1 孙悦琦：《韩国海洋经济发展现状、政策措施及其启示》，载《亚太经济》2018年第1期，第87页。

与韩国海洋科学与技术促进研究所（KIMST）签署的新意向书，使 IOC 与 KIMST 之间的协同作用更加强大，有助于联合国海洋科学促进可持续发展十年和海洋科学与技术十年大韩民国的国际研发计划。意向书强调了韩国在代表联合国系统支持联合国全球海洋科学协调方面已经做出的坚实贡献。联合国与韩国海洋和渔业部于 2017 年签署的先前谅解备忘录，正式确定了对联合国两项旗舰举措——联合国海洋科学十年的筹备阶段（2018-2020 年）以及联合国全球海洋科学报告（GOSR）（于 2017 年首次发布，第二版将于 2020 年中期发布）的主要财政和实物支持。

韩国积极探寻双边、多边的海洋合作，已与丹麦、秘鲁、中国、俄罗斯等许多国家建立了相关合作伙伴关系。为了拓展合作领域，为韩企走向海外搭建桥梁，其海洋水产部同联合国亚太经济与社会理事会（UNESCAP）于 2016 年 12 月在泰国曼谷联合召开港口开发研讨会，积极宣传其“海外港口开发合作项目”推动韩国企业发展海外港口市场。

2014 年 1 月，韩国海洋水产部与丹麦、瑞典签订了“电子导航技术开发合作与国际共同试验相关的谅解备忘录”，与丹麦和瑞典的先进电子导航技术企业共同开发电子导航核心技术，并在技术开发与国际标准化方面积极开展研究合作，完成了“航海电子导航核心技术”试验（Maritime Cloud）（又称“陆地与船舶间信息交换系统”），2008 年 11 月，与秘鲁生产部 2008 年 11 月签署《韩秘海洋科技合作谅解备忘录》，2012 年 7 月签署《关于建立韩国—秘鲁（中南美）海洋

科学技术共同研究中心的协议书》，并成立韩国—秘鲁（中南美）海洋科学技术共同研究中心，针对厄尔尼诺等气候变化引起的海洋生物资源变化及预测、韩国比目鱼循环过滤养殖技术转让等韩秘两国海洋气候与水产领域开展合作研究的相关事宜。

2000年，韩国与中国签订了《中韩渔业协定》。截至2017年12月，中韩渔业联合委员会已顺利举办了17届年会。随着黄海渔业资源争夺日趋激烈、中韩海洋资源争端不断，中韩双方共进行了两轮筹备会议，以减少中韩渔业纠纷、促进中韩渔业合作，最终就相互入渔规模、保障两国渔民基本入渔需求、打击违规渔船等达成共识，为渔船顺利入渔、维护海上作业秩序、养护黄海渔业资源、推进中韩渔业合作奠定了基础。1995年，中韩合作成立了中韩海洋科学共同研究中心，该中心是在中国自然资源部和韩国海洋水产部等有关部门指导下的海洋科学合作与开发机构，旨在扩展两国在海洋领域的合作研究，共同提高两国海洋科技水平，保护海洋环境，促进海洋资源的可持续开发和利用。中韩海洋科学共同研究中心根据中韩海洋科技合作的需求，积极促进两国海洋合作项目的立项和实施，召开各种学术会议，组织科学家互访，在推动中韩两国在海洋领域的合作交流方面积极发挥着“桥梁”和“纽带”作用。¹

2016年9月，韩国与俄罗斯签署了水产领域投资合作谅解备忘录，这极大地促进了韩国企业到俄罗斯远东地区开展水产方面投资合作的进程。其主要内容包括：俄罗斯远东地区水产及造船、船舶修理、

1 《中心简介》，中国海洋科学共同研究中心，http://www.ckjorc.org/cn/cnindex_zhongxingk.do?id=127.

冷冻设施、冷冻仓库、加工设施、建设贸易物流中心等项目积极吸引投资，并交换合作相关信息及举办专家研讨会等。¹

韩国海洋环境管理公团（Korea Marine Environment Management Corporation, KOEM）成立于 2008 年 1 月，隶属于韩国海洋水产部。其前身是成立于 1997 年的韩国海洋污染防治组合。根据《海洋环境管理法》第 96 条，为了有效推动海洋环境的保护、管理和改善，防治海洋污染，创造干净、清洁的海洋环境，促进绿色经济的发展，成立海洋环境管理公团。

其重点项目有包括：（1）海洋环境保护与管理海洋生态系统调查、海洋生态系统修复、海洋保护区管理、国家海洋观测网运营、应对海洋气候变化。（2）海洋环境改善：港湾浮游物及废油处理、海洋废弃物净化、污染沉积物净化和修复。（3）海洋污染防治：建立先进的防灾体系，增强其专业性；管理防灾船和器材。（4）教育培训和国际合作：开展海洋环境教育，增强海洋环境意识；加强防灾教育训练；开展海洋环境领域的国际交流与合作。（5）海洋项目：港湾拖船项目、专用拖船项目。²

韩国海洋环境管理公团（KOEM）与中国科学院海洋研究所（IOCAS）、东亚海洋环境管理伙伴关系（PEMSEA）、越南海洋和岛屿部（Vietnam Administration of Seas and Islands, VAS）、航运打捞公司 SMIT、中国海洋石油总公司、日本海上灾害防止中心（MDPC）、美国国家海洋和大气管理局（NOAA）有着较为紧密和合作伙伴关系。

1 孙悦琦：《韩国海洋经济发展现状、政策措施及其启示》，载《亚太经济》2018 年第 1 期，第 87 页。

2 《韩国海洋环境管理公团简介》，中韩海洋科学共同研究中心，2014 年 3 月 27 日，http://www.ckjorc.org/cn/cnindex_newshow.do?id=1754。

在东亚海洋环境与国际污染应对合作上，KOEM 已与 PEMSEA 和 VASI 签署了谅解备忘录，以建立保护该地区海洋环境的合作关系。并支持黄海大型海洋生态系统（YSLME）项目，与中国合作保护黄海。此外，它还与溢油污染应对领域的组织签署了谅解备忘录，以建立相互应急支持系统，并在其原始技术的基础上向海外推出了应对设备，以支持技术合作。

在海洋环境和对发展中国家的支持国际教育上，KOEM 通过利用来自亚太经济合作组织（APEC）和东南亚国家联盟（ASEAN）等国际组织的资金来提议和实施项目，从而在海洋保护和溢油应对领域中持续进行教育和培训。此外，通过成功开展 2015 年至 2017 年的丽水项目，并与印度尼西亚和柬埔寨等发展中国家共享海洋环境保护和管理技术，以改善其海洋环境，为越南 Soc Trang 的沿海和海洋生态系统的保护做出了贡献。

黄海大型海洋生态系统是作为全球环境基金和联合国开发计划署的大型海洋生态系统保护项目的一部分而实施的项目，韩国和中国的决策者，专家以及相关组织参加了该项目，以促进合作保护和可持续利用黄海。该项目的第一阶段于 2005 年至 2014 年实施，第二阶段将从 2017 年至 2020 年推进。KOEM 讨论了由六个地方专家小组分别负责的海洋栖息地，污染，渔业，水产养殖等推动的项目细节以及所需的预算。此外，KOEM 在政府对国际会议和项目的响应方面提供了支持。¹

¹ “Business: International Cooperation”, KOEM, <https://www.koem.or.kr/site/eng/02/1020500000002019071509.jsp>.

（四）越南的海洋环境保护国际合作

越南是东南亚国家联盟（ASEAN）成员，也是 2020 年东盟轮值主席国；是东盟海上运输工作组（MTWG）成员；是东亚海洋协调机构（COBSEA）参加者和东亚海洋环境合作伙伴关系（PEMSEA）的合作伙伴。¹

越南 2030 年的海洋发展总体计划目标之一是加强国际合作以促进越南海洋经济的可持续发展，促进有关海洋可持续经济发展的国际合作活动，旨在调动和有效利用资源，知识和经验，并最大程度地获得各国、国际组织和合作伙伴的支持。目前已经设立定了六个国际合作任务：1.海洋和海洋管理以及沿海地区综合管理（ICZM）；2.发展海洋和沿海经济；3.改善居民的生活，建设海洋文化以及与海洋相关联的友好社会；4.加强基础调查，科学技术研究和海洋人力资源开发；5.保护海洋环境，预防自然灾害，应对气候变化和海平面上升；6.确保国防和安全。²

越南与印度之间进行了系列的双边合作，双方海事合作的重点之一是南海油气勘探合作，始于 20 世纪 80 年代，印度 OVL 公司与越南国家石油公司签订了石油共享合同，在南海海域合作探测油气田。在渔业问题上两国也有一定的合作。³ 越南驻印度大使馆与印度国家海事基金会（NMF）和越南研究中心合作，于 2019 年 4 月 23 日在

1 “Maritime Country Profiles-Vietnam, MEPSEAS”, <https://mepseas.imo.org/about/countries/vietnam>.

2 Tarah Nguyen, “Vietnam strengthens international cooperation for the marine economy’s sustainable development”, Vietnam Times, May 21, 2020, <https://vietnamtimes.org.vn/vietnam-strengthens-international-cooperation-for-the-marine-economys-sustainable-development-20505.html>.

3 Xuan Vinh Vo, “Vietnam–India Maritime Cooperation”, Maritime Affairs: Journal of the National Maritime Foundation of India. Volume 13, 2017, p.65.

新德里举行了主题为“印度-越南海事合作：探索融合”的研讨会，旨在确定两国之间潜在的合作领域。两国可以通过互利的海洋经济活动实现许多地缘经济目标，例如可持续发展渔业，勘探和开发石油和天然气以及促进海洋生物技术。同时，还强调了在气象预警，定位，搜救，人道主义援助和救灾方面进行双边合作以确保海上安全的重要性。¹

越南也加强了与欧盟的环境合作。2020年8月19日，越南外交学院同欧盟驻越南代表团和康拉德·阿登纳基金会在河内联合举行题为“推进海洋经济可持续发展：分享越南与欧盟观点”的对话会。²该对话会吸引150多名国内外代表与会，围绕越南与欧盟海洋可持续发展政策、海洋环境管理、海洋经济可持续发展、海洋问题的新趋势和越南与欧盟海洋合作未来等主题开展四场辩论会。这是越南与欧盟分享有关推进海洋经济可持续发展的观点和经验，促进双方的海洋合作关系。加大国际海洋合作力度是越南目前头等优先任务之一，符合越共中央第36号决议和越南政府关于促进海洋经济可持续发展的第26号决议。同时也是欧盟与亚洲安全合作的行动计划的优先领域。越南外交部欧洲司司长丁全胜强调，越南重视国际海洋合作，特别是与富有经验的欧盟和欧洲各国加强海洋合作关系。与此同时，欧盟是越南最重要伙伴之一，越南也是与欧盟建立纵深伙伴关系的亚太地区国家之一。据《越南-欧盟全面合作伙伴框架协议》（PCA）的规定，双

1 “Seminar focuses on India-Vietnam maritime cooperation”, VNA, April 24, 2019, <https://m-english.vov.vn/politics/seminar-focuses-on-indiavietnam-maritime-cooperation-395689.vov>.

2 《越南与欧盟促进海洋经济合作》，人民军队，2020年8月19日，<https://cn.qdnd.vn/cid-6158/7234/nid-575341.html>.

方承诺加强在保护海洋和沿海地区的环境，促进有效管理海洋自然资源，面向实现海洋可持续发展等方面的合作关系。丁全胜强调，海洋合作是全球的趋势，是国际法规定的义务。有关各方通过海洋合作来维护海洋安全、和平与稳定，确保在自己行使主权和管辖权范围内的海域上开采自然资源的自由权不受限制。欧盟驻越南代表团团长乔治·阿利伯蒂（Giorgio Aliberti）认为，越南与欧盟关系从未像今天这样深刻和亲密，欧盟与越南在海洋领域的合作，尤其是具体领域的海洋合作关系仍然有限。欧盟在可持续发展海洋经济方面拥有丰富的经验。因此，欧洲和越南专家共同分享围绕该领域的经验，同时促进双方在相关领域合作关系务实发展。

中国和越南也进行了系列的合作，2000年12月25日，中国和越南签署《中华人民共和国和越南社会主义共和国关于两国在北部湾领海、专属经济区和大陆架的划界协定》。同时签署的还有《中华人民共和国政府和越南社会主义共和国政府北部湾渔业合作协定》。2003年，中国国家海洋环境预报中心和越南海洋水文气象中心开展中越海上海浪与风暴潮预报合作，并共同签署了“中越海上海浪与风暴潮预报合作研究”谅解备忘录。该合作项目被确定为中越双方的长期科技合作项目。2005年10月31日，中国海洋石油总公司和越南石油总公司签署了《关于北部湾油气合作的框架协议》，表示两公司将联合勘察北部湾的油气资源。¹

（五）菲律宾的海洋保护国际合作

¹ 《中国—越南海洋合作》，中华人民共和国自然资源部，2015年9月17日，http://www.mnr.gov.cn/zt/hy/zdbllh/sbhz/201509/t20150917_2105779.html。

菲律宾作为一个热带岛国，一直在积极参与各种国际海洋合作事务。早在 2003 年，国际海事组织就在菲律宾首都马尼拉开设了驻亚洲代表处。2018 年，菲律宾又向国际海事组织递交了正式文书申请加入三项海事组织条约，其中包括两项保护海洋环境的重要条约——压载水管理公约(BWM)和国际控制船舶有害防污底系统公约(AFS)，第三项条约是涵盖调查和认证统一系统的 SOLAS 公约第 88 号条约，它允许对船舶同时开展几项必须的检查，以降低船东和主管部门的成本。¹同时，菲律宾也加入了诸如联合国贸易和发展会议（United Nations Conference on Trade and Development）、国际航运协会（International Chamber of Shipping）、国际独立邮轮船东协会（International Association of Independent Tanker Owners, Intertanko）、国际海事卫星组织（International Maritime Satellite Organization）、国际运输工人联合会（International Transport Workers' Federation）等一系列国际政府间和非政府间的国际涉海组织。

在积极参与国际涉海事务的同时，菲律宾更加重视与周边国家的海上关系。2018 年 6 月 25—27 日，柬埔寨、印尼、马来西亚、缅甸、菲律宾、泰国和越南等国海事管理当局，在印尼巴厘岛召开首次高级别区域会议，以开启为期四年的“东南亚海洋环境保护（MEPSEAS）项目”。这个项目注重增强各国实施若干高优先级条约的能力，其中包括防止船舶污染国际公约、防污底系统公约、伦敦海上倾倒废物公约和议定书、压载水管理公约等。此项目将促进国家法律和政策发展，

1 张孟熹：《菲律宾加入 IMO 环境条约》，载《中国海事》2018 年第 7 期，第 61 页。

以及相关能力建设，推进港口和船旗国检查；还支持特定港口生物基线调查培训，菲律宾的绿色航运、绿色港口、绿色船厂（GGG）倡议，以及举办区域海事技术会议等活动。¹

在菲律宾处理与周边海洋国家的海洋关系时，海洋产业的问题往往是重点关注的问题。这主要涉及到油气开发、渔业开发等话题。一如，中国和日本都是菲律宾重要的经济合作伙伴，贸易往来频繁、投资合作繁荣。杜特尔特总统上台以来，提出了“大建特建”等推动菲律宾经济发展和国计民生改善的经济战略与计划，并积极发展与中日两国的经济合作关系，签订了一系列合作协议，推动双方经济合作进一步深化和拓展，大力提升科技水平，促进菲律宾农业、制造业发展进步。在中日双方就第三方市场合作达成重要共识的背景下，凭借中日两国本身的技术和资金，以及地理和历史优势，在菲律宾港口等基础设施建设、船舶制造等领域广泛开展第三方市场合作，通过优势互补，可进一步驱使三方经济前行，引领行业发展，推动技术进步，创造合作典范，实现三方共赢。²

其中，菲律宾与中国在南海地区的经济联系也是两国涉海经济联系中重要的一环。虽然目前的中菲南海关系仍然存在着“在哪开发？”“怎样开发”以及“利益共享”的问题。³但是，中菲两国在海洋经济发展上仍存在着一定的默契。2018年11月，中菲建立了全面战略合作关系，并签署了包括《中菲关于油气开发合作的谅解备忘录》等

1 刘昭青：《东盟七国启动 MEPSEAS 项目以保护东南亚海洋环境》，载《航海》2018年第4期，第8页。

2 吴崇伯、王迪：《菲律宾海洋经济发展及其与中日合作》，载《汕头大学学报（人文社会科学版）》2020年第2期，第64-74页。

3 余文全：《中菲南海争议区域共同开发：曲折过程与基本难题》，载《国际论坛》2020年第2期，第110-126页。

多项协议。习近平主席在菲律宾总统杜特尔特特特的会谈中指出，中菲在南海有广泛共同利益，可以继续通过友好协商管控分歧，推进海上务实合作，为地区和平稳定和人民福祉作出应有贡献。杜特尔特特总统表示，菲方赞同本地区国家共同维护南海和平稳定，愿积极促进东盟同中国关系发展。¹特别是中国与菲律宾在南海主权的争端问题上实现了“软着陆”，更使得南海形势日益趋稳向好，尤为重要是中菲两国在南海问题上建立了双边磋商机制（BCM）和海警合作机制。双方还通过 BCM 下设技术工作组会，就加强海上合作的路径进行了富有成效的交流，相关合作领域涵盖影响南海政治安全的近期发展、海上搜救、海事安全、海洋环保、海洋科研、渔业等。在不影响两国各自关于主权、主权权利和管辖权立场的前提下，双方还探讨了海上油气联合勘探和开发合作。²以上中菲两国所做出的努力就为未来中菲深入进行海上经济合作创造了可能。

2005 年 7 月，中国的钦州、防城港、北海、湛江、茂名、阳江和越南海防、下龙等 9 个城市共同签署了《北部湾旅游圈旅游合作宣言》。2013 年 10 月 13 日，签署《中华人民共和国国家海洋局与越南社会主义共和国自然资源与环境部关于开展北部湾海洋及岛屿环境综合管理合作研究的协议》。

自 2012 年起，中国国家海洋局第二海洋研究所与缅甸能源部合作，开展了“缅甸近岸深水 AD-1 和 AD-8 区块海洋气象研究”。在缅甸的石兑西海岸深水区开展针对油气资源的海洋环境调查和数值模

1 康霖、曹群：《中菲达成南海油气资源共同开发新共识》，载《世界知识》2019 年第 2 期，第 30-31 页。
2 沈红芳：《东南亚地区发展报告（2017-2018）》，社会科学文献出版社，2018 年，第 207-217 页。

拟研究。在孟加拉湾北部布放了两套深水锚系。2015年4月26日-27日，中国国家海洋局陈连增副局长率团访问缅甸交通部及其下属的气象水文局，与缅甸交通部吴汉森副部长进行了会晤，介绍《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景和行动》，指出缅甸是21世纪海上丝绸之路的重要沿线国家，加强两国海洋领域合作具有重要意义。¹

2016年10月和2017年5月，中国与柬埔寨还分别签订海洋领域合作谅解备忘录和联合海洋观测站议定书。2016年12月，中柬首次进行联合科考调查，开展物理海洋与气象、海洋生物等学科的多要素观测。² 2020年缅甸专属经济区海洋与生态联合科学调查启动仪式13日在缅甸仰光迪拉瓦港举行，缅甸和中国的30余名科研人员将联合开展多学科综合科考。缅甸外交部领事和法律事务处处长佐敏昂表示，此次联合科考让缅中双方有机会讨论和分享海洋研究的相关经验，将提升缅中两国的友好关系。³

（六）泰国的海洋保护国际合作

泰国积极与中国进行了系列的海洋合作，2011年12月，中国国家海洋局与泰国自然资源与环境部签署了《中华人民共和国国家海洋局与泰王国自然资源与环境部关于海洋领域合作的谅解备忘录》，这是中泰两国政府间首份海洋领域合作文件，其签署标志着中泰两国在海洋领域的合作全面展开。2012年1月，中国国家海洋局颁布了《南

1 《中国—缅甸海洋合作》，中华人民共和国自然资源部，2015年9月17日，http://www.mnr.gov.cn/zt/hy/zdblh/sbhz/201509/t20150917_2105781.html。

2 《中柬海洋合作为两国关系发展增添新成果》，河北省自然资源厅（海洋局），2017年5月17日，<http://zrzy.hebei.gov.cn/heb/gtxw/ywbb/snyw/gjhy/201519652286286.html>。

3 《中缅开启2020年联合海洋科考》，新华网，2020年2月14日，http://www.xinhuanet.com/2020-02/14/c_1125573674.htm。

海及其周边海洋国际合作框架计划（2011-2015）》，旨在以增进互信、互利共赢的原则，与周边国家共同开展在海洋领域的国际合作，科学认知、保护、开发利用海洋，减轻海洋灾害的影响，建设美丽和谐海洋，促进经济与社会的发展，为地区的和平与稳定做出贡献。2012年4月，第一届中泰海洋领域合作联委会会议顺利召开，中国海洋局与泰国自然资源与环境部签署《中泰海洋领域合作谅解备忘录》《关于建立中泰气候与海洋生态联合实验室的安排》。同时，“共同建立中泰联合实验室”也写入了《中泰关于建立全面战略合作伙伴关系的联合声明》。2013年6月，中泰气候与海洋生态联合实验室在泰国普吉正式挂牌启用，这是我国与泰国在海洋领域的第一个联合研究实体，也标志着中泰海洋合作进入实质性发展阶段。2013年10月，中泰签署了《中华人民共和国国家海洋局与泰国自然资源与环境部海洋领域合作五年规划（2014-2018）》，双方建立起完备的长期合作机制。¹

泰国与东盟之间也进行了较多的合作，泰国地处世界主要交通走廊之一，是太平洋与印度洋的连接点。泰国的地理优势使得它成为东南亚甚至东亚的运输中心，同时，泰国的地理环境比起周边国家，在面临自然灾害方面的风险较低。此外，泰国是东盟国家中拥有最多的毗邻国。²诸多天然的地理优势使得泰国与东盟有着紧密的利益关系，东盟国家是泰国主要贸易伙伴，是泰国的第一大贸易出口市场，泰国

1 梅海阳：《泰国海洋经济发展现状与趋势》，收录于《东南亚地区发展报告（2017-2018）》，社会科学文献出版社，2019年，第328页。

2 KHAMSROY ANNIE（王晓莉）：《泰国对东盟的认知与战略选择》，武汉大学硕士学位论文，2017年5月，第19页。

是东盟核心成员，是该组织的主要发起者和推动者。基于此，泰国依托重要的海上运输通道，积极与其他东盟国家展开经济合作；并共同致力于海洋环境的保护工作，如 2019 年泰国与其他东盟国家共同通过了打击海洋垃圾的《曼谷宣言》，采取共同行动以减少区域内的海洋垃圾；成立环境行动小组，制定一系列政策以治理海洋环境的污染问题。

泰国是国际海事组织（IMO）的 C 类理事国，国际海事组织是联合国负责海上航行安全和防止船舶造成海洋污染的专门机构，它鼓励各国在促进海上安全、提高船舶航行效率、防止和控制船舶对海洋污染方面采取统一的标准，处理有关的法律问题。¹在国际海运方面有直接的利害关系的泰国，作为东南亚地区性大国入选理事会能够在一定程度上代表东南亚地区，维护本地区利益。

基于本报告前面的论述，未来东亚国家对加强海洋合作的共识与期待更加强烈，目标与筹划深入对接，投入与保障也加快跟进，地区海洋合作享有巨大的空间和机遇。可以预见，地区合作网络将以“21 世纪海上丝绸之路”为辐辏，汇聚开放、绿色、廉洁的新阶段动能；海上功能合作与产能合作齐头并进，务实合作由低敏感领域向较敏感领域迈进；区域、次区域以及地方海洋经济多层次合作体系更趋充实；东亚国家间共建蓝色伙伴关系的条件进一步成熟。

¹ 谢琼：《发挥国际组织在全球海洋治理中的作用》，载《学习时报》2020 年 9 月 4 日，第 2 版。

第五章 构建东亚国家海洋命运共同体

东亚国家在海洋合作领域逐渐拓展，合作内容也日益丰富，中国提出的“海上丝绸之路”到“海洋命运共同体”这些倡议和理念，也得到了东亚各国广泛的回应和支持。从海洋合作的视角来看，由于海洋的连通性和海洋生态的整体性，东亚各国之间的关系更为密切。对于拥有广泛海岸线的东亚沿海各国，海洋对这些国家的强盛和发展具有非常重要的意义，真可谓是“海洋强则国家强，海洋兴则国家兴”。而保持健康的海洋，则是推动海洋经济增长和实现海洋发展的前提。东亚各国近年来已经在海洋领域进行了深度的合作，构建海洋命运共同体的意识也形成了共识，而健康海洋命运共同体则是海洋命运共同体的题中之意。东亚各国构建健康海洋命运共同体，应该遵从以下ABC三个方面的理念。

第一，Action Oriented（行动导向）是实现东亚健康海洋命运共同体的关键。东亚各国围绕海洋领域中的国际合作已经形成了大量的共识，建立了许多合作项目，并签署了大量的国际协议。而最为关键的下一步，就是对这些协议的落实，也就是如何从理念转化到行动，将已经签署的协议在实践中得到实施，将达成意向的项目进行落地，使海洋命运共同体的理念，从实践变为行动，从理念上的东亚国家海洋命运共同体，变成实践中的东亚国家海洋命运共同体。实际上，海洋命运共同体理念的内涵，就包含了行动导向的含义。东亚国家海洋命运共同体的形成，需要东亚各国共同努力，在一些有争议的问题中求

同存异，只有这样，东亚各国甚至是更广泛的国际社会所有的利益攸关方积极行动起来，海洋命运共同体的构建才能成为现实。

第二，**Blue Cooperation**（蓝色合作）是实现健康海洋命运共同体的必由之路。蓝色合作，也就是在应对海洋环境问题方面进行广泛的合作，这是实现健康海洋命运共同体的必由之路。海洋环境具有典型的“公地悲剧”模型的特征，也就是说，海洋的开放性和公共性，决定了许多国家都具有将海洋作为“垃圾倾倒地”或者从海洋中无限制的攫取资源的动机，这种无限制的动机和行动，将导致有限的海洋容量达到上限而影响海洋健康，有限的海洋资源被无限制的攫取从而造成资源的枯竭。面对海洋污染、海洋物种危机、海洋资源开发利用等全球性问题和战略利益分配与战略安全矛盾错综复杂的局面，任何国家和国际组织都不可能独立完成这些任务。国家之间为应对海洋环境问题，确保健康的海洋生态系统，必须进行“蓝色合作”，也就是为保护海洋生态环境为目标的国际合作，摒弃国家狭隘的私利，只有这样才能真正实现构建健康海洋命运共同体的目标。

第三，**Common Vision**（共同的愿景）是实现东亚健康海洋命运共同体的动力所在。东亚国家由于历史和现实等各方面的原因，在一些问题上存在分歧，但是在维护海洋生态环境，保持海洋的健康发展方面，东亚国家拥有共同的愿景。东亚国家拥有共同的东亚海域，东亚海域的健康是东亚各国发展海洋经济，以及向海而生的物质基础与根本前提。东亚各国近年来围绕海洋环境保护达成了多个双边与多边

的协议，并积极参与到全球海洋治理的进程中去，为健康海洋的发展积极贡献本国的力量。

中国是东亚海洋命运共同体构建中的中坚力量，由于中国是最大的发展中国家，中国人口众多加之中国处于快速发展的阶段，中国在快速发展的进程中，对海洋生态环境也带来了不小的压力。但是中国政府非常重视海洋生态环境的保护，重视健康海洋对于本国以及国际社会的重要意义，中国在构建健康海洋命运共同体的进程中作为负责任的大国责无旁贷，积极搭建平台推动东亚各国在海洋环境领域的国际合作，也彰显了中国作为大国积极打造和谐海洋、实现健康海洋目标的决心。中国积极推动东亚国家的务实合作，共同推动健康海洋命运共同体的实现。